



Comune di Pula

Città Metropolitana di Cagliari

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

n. 31

OGGETTO: Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, c.1 lett. e) del D. lgs n. 267/2000 a fronte dei corrispettivi dovuti alla ditta Maggioli Spa per l'attività di stampa, postalizzazione e rimborso spese postali sostenute nell'anno 2017, relativi agli accertamenti delle violazioni alle norme del Codice della Strada.

L'anno 2018 (Duemila diciotto) il giorno 26 (ventisei) del mese di giugno alle ore 18:40 nel Comune di Pula e nell'abituale Sala delle adunanze, convocato con appositi avvisi, si è riunito, in prima convocazione straordinaria, il Consiglio Comunale nelle persone dei Signori:

		PRESENTI	ASSENTI
1. MEDAU	CARLA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. COLLU	ILARIA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. FARNETI	EMANUELE	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. PIRISINU	OMBRETTA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. MASCIA	ANGELA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. USAI	FILIPPO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7. AZARA	PIERANDREA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8. CAPPATO	ALESSANDRO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9. LECCA	CARLA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10. LUCARELLI	SIMONETTA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
11. BERGHI	ANDREA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
12. ZUCCA	MASSIMILIANO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
13. PITTALUGA	ANGELO	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
14. LOI	ELISABETTA	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
15. TOCCORI	FRANCESCA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
16. FA	DONATELLA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
17. ABIS	ANDREA	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

TOTALE PRESENTI N. 16 TOTALE ASSENTI N. 1

Assiste il Segretario comunale **Dr.ssa Maria Lucia Chessa**

IL PRESIDENTE Carla Medau assume la presidenza e, constatato il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, **dichiara aperta la seduta**

Nomina degli Scrutatori: Berghi - Lecca - Fa

Scrutatori supplenti: Lucarelli – Azara - Toccori

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Ufficio proponente: Settore Vigilanza
Il Responsabile del Settore proponente – Dottor Raffaele Motta Castriotta

OGGETTO:	Riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, c.1 lett. e) del D. lgs n. 267/2000 a fronte dei corrispettivi dovuti alla ditta Maggioli Spa per l'attività di stampa, postalizzazione e rimborso spese postali sostenute nell'anno 2017, relativi agli accertamenti delle violazioni alle norme del Codice della Strada.
-----------------	---

PREMESSO che:

- Il Comando di Polizia Locale del Comune di Pula, a far tempo dal 9 febbraio 2015, si è avvalso dell'attività della ditta "Maggioli S.p.A" - con sede in Santarcangelo di Romagna (RN), via del Carpino 8, P.IVA 06188330150 – a seguito, come anche risulta dalla Determinazione n. 143/09.02.2015, della definitiva aggiudicazione in suo favore della gara indetta per l'affidamento del "Servizio gestionale degli atti sanzionatori amministrativi relativi alle violazioni al Codice della Strada e altre violazioni amministrative";

- Come anche si desume dalla suindicata Determinazione, la ditta Maggioli, oltre a provvedere alla stampa dei verbali conseguenti agli accertamenti delle violazioni al codice della strada, ha svolto anche l'attività di postalizzazione degli stessi, anticipando le relative spese (Raccomandata giudiziaria; eventuale emissione di Comunicazione di Avvenuta Notifica (CAN): eventuale emissione di Comunicazione di Avvenuto Deposito del plico giudiziario);

- A decorrere dal 12 giugno 2017 e fino al 30 settembre 2017, il Comando di Polizia locale ha attivato, per la prima volta, previa autorizzazione ministeriale, un sistema di controllo telematico degli accessi alla ZTL ed alla Area Pedonale Urbana (APU) del centro storico, costituito dall'utilizzo di 7 postazioni di rilevamento degli accessi non autorizzati;

CONSIDERATO che:

Gli accertamenti effettuati mediante l'utilizzo di varchi elettronici di cui sopra esclusivamente nell'estate 2017 (da giugno a settembre), in applicazione della Deliberazione n. 34/2017 ed dell'Ordinanza n. 51/2017 del Servizio di Vigilanza, hanno incrementato in modo inaspettato e significativo sia il numero delle sanzioni, pari a circa 23.052, sia l'importo effettivamente incassato delle relative entrate comunali;

- le sanzioni comminate con i verbali stampati e postalizzati dalla ditta aggiudicataria nel corso dell'intero 2017 hanno infatti consentito all'Ente di incassare al 31/12/2017 l'effettiva somma di €. 610.630,69. Invece, le spese per l'accertamento e la contestazione delle relative sanzioni ancora da liquidare, ammontano complessivamente a €. 202.269,09, IVA compresa, di cui euro 51.937,94 per il servizio di lavorazione verbali ed euro 150.341,15 per rimborso spese anticipate di postalizzazione, Iva inclusa;

- L'importo complessivo ancora da corrispondere alla Maggioli Spa per le spese per l'accertamento e la contestazione delle relative sanzioni ammonta complessivamente (per le annualità 2016 e 2017) a €. 205.051,19, IVA compresa, di cui euro 51.937,94 per lavorazione verbali ed euro 153.123,25 per rimborso delle spese anticipate di postalizzazione, Iva inclusa;

- Accertato, altresì, che sono state rilevate due fatture annualità 2016 non liquidate all'aggiudicatario di cui sopra, relative esclusivamente all'anticipazione delle spese postali di notificazione dei verbali di accertamento di violazione alle norme del codice della strada per importo totale di euro 2.782,10 Iva compresa;

DATO ATTO che:

1. L'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, e successive modifiche ed integrazioni, prevede che, con apposita deliberazione consiliare, gli Enti Locali possano procedere al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, derivanti da:

a) sentenze esecutive;

b) copertura dei disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'art. 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;

d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione dei beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

2. In base alle risultanze suindicate, il debito creatosi rientra nella tipologia prevista alla lettera "e" del citato art.194 del D.Lgs n. 267/2000;

3. Trattasi di spesa obbligatoria, peraltro a fronte di un'evidente utilità dei risultati di carattere economico, conseguenti nel complesso all'attività svolta dalla Ditta Maggioli;

4 . Non sussiste alcun onere da assolvere per rivalutazione ed interessi.

ACQUISITO sul punto il parere espresso dal Prof. Avv. Costantino Murgia in data 19 Febbraio 2018, allegato alla presente ai sensi del quale *"Appare inoltre necessario che codesta Amministrazione provveda tempestivamente al pagamento delle spese e dell'aggio dovuti all'aggiudicatario, tra l'altro senza alcun onere per rivalutazione ed interessi – a seguito delle attività che risultino già svolte, previo riconoscimento del debito fuori bilancio..."* ;

RITENUTO Pertanto di dover riconoscere legittimamente il debito fuori bilancio, per l'importo di €. 205.051,19, Iva inclusa, dando atto che tale importo trova copertura nella Missione 03 Programma 1 Titolo 1 del Bilancio di Previsione **2018/2020**, esercizio **2018**;

VISTO:

Il Testo Unico degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e in particolare:

- a. l'art. 23 comma 5 della legge n. 289/2002 secondo cui *“i provvedimenti di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 comma 2 del D.Lgs. 165/2001 sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti”*;
- b. l'art. 1 comma 2 del decreto legislativo n. 165/2001 secondo cui *“per Amministrazioni pubbliche si intendono tutte le Amministrazioni dello Stato..., le Regioni, le Province ed i Comuni”*;

ACQUISITI I pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, espressi, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del “Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali” – T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, dai Responsabili competenti che si riportano in calce al presente atto

VISTO - L'allegato parere favorevole del Revisore dei Conti;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1. che venga riconosciuto, ai sensi dell'art. 194, c.1 lett. e) del TUEL n. 267/2000, legittimo il debito fuori bilancio, per l'importo complessivo di €. 205.051,19 di cui € 159.939,93 di imponibile ed € 45.111,26 di Iva, a fronte dei corrispettivi dovuti alla ditta Maggioli Spa per l'attività di stampa, postalizzazione e rimborso spese postali, relativi agli accertamenti delle violazioni alle norme del Codice della Strada, come da fatture riportate nell'elenco allegato;
2. di dare atto che la spesa complessiva di euro 205.051,19 trova copertura finanziaria nella Missione 03 Programma 1 Titolo 1 del Bilancio di Previsione **2018/2020**, esercizio **2018**;
3. di incaricare l'Ufficio Affari Generali - Organi Istituzionali di trasmettere copia della deliberazione consiliare alla Corte dei Conti, Procura Regionale per la Sardegna, ai sensi dell'art.23, comma 5, della Legge 27 dicembre 2002, n.289.
4. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267, recante il “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali”.
5. **DI DARE MANDATO** al Responsabile del Settore Vigilanza per l'adozione degli atti necessari e conseguenti;

Sulla presente proposta sono espressi, ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.L.vo n° 267 del 18.08.2000, i seguenti visti:

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA: PARERE APPROVATO

**Il Responsabile del Servizio Interessato
Firmato Motta Castriotta Raffaele**

Pula, 02/06/2018

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE: PARERE APPROVATO

**Il Responsabile del Servizio Finanziario
Firmato Gabriella Picci**

Pula, 12/06/2018

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la suesposta proposta di deliberazione;

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Sentita la Consigliera Lecca che legge e spiega nel dettaglio il contenuto della proposta, evidenziando che sulla stessa sono stati acquisiti il parere legale reso dal Prof. Avv. Costantino Murgia, il parere del Revisore dei Conti Dott. G. Trudu, oltre che degli uffici interessati che hanno espresso parere favorevole al riconoscimento del debito. Ritiene inoltre opportuno sottoporre all'attenzione del Consiglio, il seguente emendamento: *"Al fine di scongiurare eventuali danni all'Ente, relativi a sanzioni, interessi, spese legali e giudiziali per il tardivo riconoscimento del debito fuori bilancio, il Consiglio Comunale riconosce lo stesso, fatta salva eventuale responsabilità di terzi che dovrà essere accertata dagli Organi Competenti."*

Sentito il Consigliere Pittaluga il quale a nome del gruppo di minoranza, dichiara che trattasi di un debito anomalo, molto rilevante nell'importo, a danno dei cittadini e dei turisti. Per tali motivazioni comunica che non prenderanno parte alla discussione e alla votazione e lasciano l'aula.

Consiglieri presenti 12.

Sentita la Sindaca, la quale spiega che il debito fuori bilancio sottoposto all'attenzione del Consiglio rientra nella fattispecie dell'art. 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 267/00, *acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente*. Trattasi di spesa obbligatoria, derivante dalla lavorazione e spedizione dei verbali relativi alle violazioni al codice della strada, a cura della Ditta Maggioli S.p.A. a fronte di una evidente utilità di risultati di carattere economico. Precisa che non sussiste alcun onere per interessi e sanzioni. Ritiene importante, come anticipato dalla Consigliera Lecca, discutere l'emendamento. Invita il Comandante della Polizia Locale, il Dottor Raffaele Motta Castriotta, a dare le delucidazioni in merito.

Sentito il Comandante Motta, il quale spiega al Consiglio Comunale che dal 12 giugno 2017 e fino al 30 settembre 2017, il Comando di Polizia Locale ha attivato, per la prima volta, previa autorizzazione ministeriale, un controllo telematico degli accessi alla ZTL e APU del Centro Storico, costituito dall'utilizzo di sette varchi elettronici.

Tali dispositivi hanno incrementato in modo inaspettato ed esponenziale il numero delle sanzioni comminate.

I verbali relativi a tali sanzioni sono stati lavorati e spediti dalla Ditta Maggioli SPA, con anticipazione delle relative spese di postalizzazione, in qualità di aggiudicataria del contratto di servizio triennale periodo 2015/2017, con un incremento del corrispettivo dovuto, rispetto all'originario importo di aggiudicazione, più che raddoppiato.

A tale incremento di spesa è corrisposto un significativo aumento di entrate in termini di risorse finanziarie che risultano quantificate al 31/12/2017 in € 610.630,69.

Sottolinea il fatto che la cifra da corrispondere alla Ditta Maggioli, per le prestazioni rese è priva di qualsiasi sanzione, rivalutazione e interesse

Acquisito il parere tecnico favorevole del Dottor Raffaele Motta Castriotta in merito all'emendamento proposto dalla Consigliera Lecca.

Messo ai voti l'emendamento, si ottiene il seguente risultato:

Consiglieri presenti e votanti	12
Voti favorevoli	12
Voti contrari	0
Astenuti	0

L'emendamento proposto viene approvato all'unanimità.

Successivamente si passa alla votazione della proposta di deliberazione, con il seguente risultato:

Consiglieri presenti e votanti	12
Voti favorevoli	12
Voti contrari	0
Astenuti	0

All'unanimità dei voti validamente espressi;

DELIBERA

1. che venga riconosciuto, ai sensi dell'art. 194, c.1 lett. e) del TUEL n. 267/2000, legittimo il debito fuori bilancio, per l'importo complessivo di €. 205.051,19 di cui € 159.939,93 di imponibile ed € 45.111,26 di Iva, a fronte dei corrispettivi dovuti alla ditta Maggioli Spa per l'attività di stampa, postalizzazione e rimborso spese postali, relativi agli accertamenti delle violazioni alle norme del Codice della Strada, come da fatture riportate nell'elenco allegato;

2. di dare atto che la spesa complessiva di euro 205.051,19 trova copertura finanziaria nella Missione 03 Programma 1 Titolo 1 del Bilancio di Previsione **2018/2020**, esercizio **2018**;

3. Di stabilire che al fine di scongiurare eventuali danni all'Ente, relativi a sanzioni, interessi, spese legali e giudiziali per il tardivo riconoscimento del debito fuori bilancio, di riconoscere lo stesso, fatta salva eventuale responsabilità di terzi che dovrà essere accertata dagli Organi Competenti."

3. di incaricare l'Ufficio Affari Generali - Organi Istituzionali di trasmettere copia della deliberazione consiliare alla Corte dei Conti, Procura Regionale per la Sardegna, ai sensi dell'art.23, comma 5, della Legge 27 dicembre 2002, n.289.

4. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267, recante il "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali", all'unanimità dei voti validamente espressi.

5. **DI DARE MANDATO** al Responsabile del Settore Vigilanza per l'adozione degli atti necessari e conseguenti.

Letto, confermato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Carla Medau

Il Segretario Comunale
F.to Dottoressa Maria Lucia Chessa

In pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. Dal 03/07/2018

Il Segretario Comunale
F.to Dottoressa Maria Lucia Chessa

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Pula 03/07/2018

L'Istruttore Amm.vo Delegato
Firmato Giuseppina La Corte