



# COMUNE DI PULA

## CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Proposta DELG1-241-2020 del 31/12/2020

### VERBALE DI DELIBERAZIONE della GIUNTA COMUNALE N. 214 Adottata nella seduta del 31/12/2020

**OGGETTO:** Approvazione schema di convenzione con il Comune di Decimomannu per la copertura di due Istruttori Amministrativo Contabile Cat. C.

L'anno **2020** (Duemila venti) il giorno **31 (trentuno)** del mese di **DICEMBRE** alle ore 12:35 la **GIUNTA COMUNALE** si è svolta in modalità simultanea mista, parte in sede, presso la Sala Giunta del Comune di Pula, e parte in modalità videoconferenza (misure di contenimento del Virus COVID-19). La Sindaca **Carla Medau** (Videoconferenza) assume la Presidenza con l'assistenza del Segretario Comunale **Dott.ssa Anna Franca Lecca**.

ASSESSORI		P	A	Modalità
COLLU	ILARIA	P		In sede e videoconferenza
FARNETI	EMANUELE	P		Videoconferenza
PIRISINU	OMBRETTA	p		In sede
USAI	FILIPPO	P		Videoconferenza
ZUCCA	MASSIMILIANO	P		Videoconferenza

Presenti 6

## UFFICIO DEL SEGRETARIO COMUNALE

**Visto** l'articolo 97 della Costituzione della Repubblica Italiana;

**Premesso e considerato che:**

- l'art. 35, D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 stabilisce, al comma 7, che gli enti locali disciplinano le modalità di assunzione agli impieghi, i requisiti di accesso e le procedure concorsuali mediante il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, nel rispetto dei principi fissati dalla legge;

- ai sensi dell'art. 89, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 la potestà regolamentare dell'ente locale si esercita, in base ai criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità, anche in materia di selezione per l'accesso al lavoro e di avviamento al lavoro;

**Richiamato** l'art. 9, L. 16 gennaio 2003, n. 3, il quale prevede che "a decorrere dal 2003, fermo restando quanto previsto dall'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, in materia di programmazione delle assunzioni, con regolamento emanato ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro per la funzione pubblica, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stabiliti le modalità e i criteri con i quali le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione. [...]";

**Visto** l'art. 3, c. 61 L. 24 dicembre 2003, n. 350, il quale prevede che, nelle more dell'adozione del predetto Regolamento, gli Enti possano utilizzare le graduatorie di pubblici concorsi in corso di validità approvate da altre Amministrazioni, previo accordo tra le stesse;

**Considerato ancora che** la giurisprudenza ha chiarito che la modalità di reclutamento, mediante utilizzo delle graduatorie in corso di validità presso altre Amministrazioni, rappresenta regola generale, mentre l'indizione di un nuovo concorso costituisce l'eccezione e richiede un'apposita e approfondita motivazione, e inoltre lo scorporamento trova causa proprio nell'obiettivo di ridurre la spesa pubblica, evitando l'indizione di nuovi concorsi per il reclutamento del personale, e contestualmente attua i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, tenuto conto del costo e dei tempi per l'esperimento di procedure concorsuali (cfr.: sentenza n.14 del 28.07.2011 del Consiglio di Stato; T.A.R. per la Basilicata, sentenza n. 574/2011; la sentenza n.4329 del 31.07.2012 del Consiglio di Stato; Cons. Stato, ad. plen. n. 14 del 2011; sez. V, n. 1395 del 2011; sez. III, n. 6507 del 2011);

**Visti:**

- la Delibera 11 settembre 2013, n. 124 della Corte dei conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Umbria, la quale ha definitivamente chiarito il problema interpretativo di cui all'art. 3, c. 61, L. n. 350/2003, circa lo stabilire il momento a cui rapportare il "previo accordo tra le Amministrazioni interessate", ai fini della legittimità dell'assunzione dell'idoneo della graduatoria del concorso bandito da altro Ente, per cui, a tal proposito, la Corte ha evidenziato come le disposizioni che disciplinano la materia non facciano "alcun riferimento ad alcuna convenzione, ma unicamente al previo accordo", che concettualmente "implica l'intesa e il consenso delle due Amministrazioni in ordine all'utilizzo, da parte di una di esse, della graduatoria concorsuale in corso di validità, relativamente a posti di uguale profilo e categoria";

- l'art. 14, c. 14-bis, D.L. 6 luglio 2012, n. 95 (Spending Review), il quale stabilisce che le Amministrazioni Pubbliche che non dispongono di graduatorie in corso di validità possono effettuare assunzioni con le modalità previste dall'art. 3, c. 61, L. 24 dicembre 2003, n. 350, anche con riferimento agli idonei di concorso presso altre Amministrazioni;

### **Richiamate**

- la Delibera della Giunta Comunale n.146 del 13/10/2020, eseguibile come per legge, relativa alla Programmazione triennale del fabbisogno del personale 2020/2022, che prevede l'assunzione di due **Istruttori Amministrativo Contabile Cat. C a tempo indeterminato**, con modalità di accesso mediante utilizzo graduatorie altri Enti;

- la Delibera della Giunta Comunale n. 213 del 30/12/2020, eseguibile come per legge, relativa alla modifica della Programmazione triennale del fabbisogno del personale 2020/2022, che prevede l'assunzione di due **Istruttori Amministrativo Contabile Cat. C a tempo parziale ed indeterminato**, con modalità di accesso mediante utilizzo graduatorie altri Enti;

- la deliberazione di G.C. n. 177 del 24.11.2020 con la quale è stato approvato il "Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi vigente. Accesso alla Pubblica Amministrazione mediante utilizzo di graduatorie di altro Ente. Modifica e ampliamento con articolo 40 bis (**Assunzioni dall'esterno mediante utilizzo di graduatorie di altri Enti**), il quale recita che il **Comune può effettuare assunzioni con le modalità previste dall'art. 3 comma 61 della legge 24.12.2003 n. 350 e ss.mm.ii, anche con riferimento alle graduatorie vigenti di altri Enti. Inoltre l'accordo fra Pubbliche Amministrazioni può essere anche postumo all'approvazione della graduatoria stessa.**

### **Viste:**

- la comunicazione protocollo n. 33932 del 30/12/2020 con la quale il Comune di Pula chiedeva al Comune di Decimomannu la disponibilità all'utilizzo di graduatorie per **Istruttore Amministrativo Contabile Cat. C a tempo parziale e indeterminato**;

- la comunicazione protocollo n. 30600 del 25/11/2020 inviata all'Assessorato regionale del Lavoro e alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica con la quale veniva effettuata la comunicazione ai sensi e per gli effetti dell'articolo 34 bis del Decreto Legislativo n. 165/2001 e il riscontro negativo della stessa;

- la comunicazione protocollo n. 33996 del 31/12/2020 inviata all'Assessorato regionale del Lavoro e alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica che prudenzialmente l'Ente ha inviato per i medesimi profili e qualifiche professionali in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'articolo 34 bis del Decreto Legislativo n. 165/2001;

Considerato che il Comune di Decimomannu in riscontro e in risposta alla nostra comunicazione protocollo 33932 del 30/12/2020 ha adottato la delibera di Giunta Comunale n. 180 del 30/12/2020 di approvazione dello schema convenzionale da sottoscrivere;

**Vista** la Legge n.160 del 27.12.2019 (Legge Bilancio 2020) con la quale il legislatore è intervenuto sull'utilizzo delle graduatorie concorsuali prevedendo:

- art.1, comma 147, lettera c) **le graduatorie approvate negli anni 2018 e 2019** sono utilizzabili **entro tre anni dalla loro approvazione.**
- art.1, comma 148: *"I commi da 361 a 362-ter e il comma 365 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145, sono abrogati"*. Pertanto, sono state abrogate le disposizioni che consentivano l'utilizzo

Delibera della Giunta Comunale n. 214 del 31/12/2020

delle graduatorie dei concorsi pubblici, banditi dal 1 gennaio 2019, solamente per la copertura dei posti messi a concorso, escludendone lo scorrimento sia da parte dello stesso Ente che di altri Enti. Ripristinando **pertanto la possibilità di poter scorrere le graduatorie concorsuali per la copertura di posti vacanti durante la durata della stessa...** naturalmente sia da parte dell'Ente "titolare" della graduatoria che da parte di altri Enti anche con accordo postumo all'approvazione della stessa;

**Ritenuto** che l'attuazione delle predette disposizioni legislative nonché, a completamento, pareri circolari, consentono ai Comuni interessati:

- a) di realizzare economie di atti amministrativi e di risorse pubbliche;
- b) di ridurre i tempi tecnici occorrenti alla copertura dei posti vacanti nelle dotazioni organiche, offrendo nel contempo, ai candidati che acquisiscono l'idoneità, possibilità di impiego più ampie, poiché attraverso la partecipazione ad un'unica selezione potrebbero essere assunti da uno degli Enti in oggetto, anziché dal solo Comune che ha bandito il concorso;

**Dato atto che** l'Amministrazione è comunque tenuta a rispettare i fondamentali principi di imparzialità e trasparenza che debbono assistere ogni procedura di scelta della parte contraente nell'ambito del rapporto di lavoro da parte di tutte le Amministrazioni Pubbliche, principi che discendono direttamente dalle previsioni dell'art. 97 Costituzione e che sono recati, quali corollari di questa previsione costituzionale, dall'art. 35, D.Lgs n. 165/2001, segnatamente per quanto attiene alle prescrizioni di principio dettate dal comma 3 di tale disposizione, ai sensi della quale, "Le procedure di reclutamento nelle pubbliche amministrazioni si conformano ai seguenti principi: a) adeguata pubblicità della selezione e modalità di svolgimento che garantiscano l'imparzialità e assicurino **economicità** e celerità di espletamento (...)"

**Vista** la comunicazione del Comune di Decimomannu nostro protocollo n. 34020 del 31/12/2020 di comunicazione dell'avvenuta adozione da parte della Giunta Comunale del Comune di Decimomannu della schema convenzionale per l'utilizzo, per scorrimento, da parte del Comune di Pula della graduatoria di idonei in oggetto e vigente;

**Considerato**, per le motivazioni esplicitate, opportuno e necessario procedere alla approvazione dello schema convenzionale, già approvato dal Comune di Decimomannu con la delibera della Giunta Comunale n. 180 del 30/12/2020 finalizzata all'utilizzo l'utilizzo da parte del Comune di Pula della graduatoria approvata dal Comune di Decimomannu con Determinazione del Responsabile del Settore II N. 2010 del 30-12-2020 avente ad oggetto: Presa d'atto verbale commissione giudicatrice n. 16 del 29.12.2020. Rettifica graduatoria definitiva c o n c o r s o p e r n . 2 i s t r u t t o r i amministrativo-contabile cat. C part time e a tempo indeterminato;

**Visti:**

- il C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018;
- lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento di organizzazione degli Uffici e Servizi
- il Regolamento comunale di contabilità;
- gli artt. 48 e 134 del TUEL;

**Acquisiti**, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del Responsabile dei Servizi Amministrativi e Finanziari che si riportano in calce;

### **PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE**

**PRENDERE ATTO** della premessa e della parte motivazionale come parte integrante e sostanziale;

Delibera della Giunta Comunale n. 214 del 31/12/2020

**APPROVARE** lo schema di Convenzione di numero tre pagine che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale tra il Comune di Pula e il Comune di Decimomannu per l'utilizzo della Graduatoria di concorso pubblico approvata dal Comune di Decimomannu con Determinazione del Responsabile del Settore II N. 2010 del 30-12-2020 avente ad oggetto: Presa d'atto verbale commissione giudicatrice n. 16 del 29.12.2020. Rettifica graduatoria definitiva c o n c o r s o p e r n .2 i s t r u t t o r i amministrativo-contabile cat. C part time e a tempo indeterminato, nel rispetto degli orientamenti e della normativa vigente;

**AUTORIZZARE** il legale rappresentante dell'Ente alla sottoscrizione della convenzione in oggetto;

**DEMANDARE** il Responsabile del Servizio Amministrativi all'adozione di ogni adempimento conseguente;

**DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**INVIARE** all'Albo Pretorio on line del Comune di Pula.

Sulla presente proposta sono espressi, ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.L.vo n° 267 del 18.08.2000, i seguenti visti:

**IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA: PARERE APPROVATO**

**Il Responsabile del Servizio Interessato  
Il Segretario Comunale  
Dottoressa Anna Franca Lecca  
Doc. firmato digitalmente**

Pula, 31/12/2020

**IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE: PARERE APPROVATO**

**Il Responsabile del Servizio Finanziario  
Sara Inghes  
Doc. firmato digitalmente**

Pula, 31/12/2020

## LA GIUNTA COMUNALE

**VISTA** la suesposta proposta di deliberazione;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.L.vo 267/2000;

**RICONOSCIUTA** la competenza della Giunta Comunale all'adozione del presente;

**DATO ATTO** che sono state adottate tutte le misure e le precauzioni per evitare la diffusione da Covid 19;

**A VOTI** unanimi, legalmente espressi;

### DELIBERA

**PRENDERE ATTO** della premessa e della parte motivazionale come parte integrante e sostanziale;

**APPROVARE** lo schema di Convenzione di numero tre pagine che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale tra il Comune di Pula e il Comune di Decimomannu per l'utilizzo della Graduatoria di concorso pubblico approvata dal Comune di Decimomannu con Determinazione del Responsabile del Settore II N. 2010 del 30-12-2020 avente ad oggetto: Presa d'atto verbale commissione giudicatrice n. 16 del 29.12.2020. Rettifica graduatoria definitiva c o n c o r s o p e r n . 2 i s t r u t t o r i amministrativo-contabile cat. C part time e a tempo indeterminato, nel rispetto degli orientamenti e della normativa vigente;

**AUTORIZZARE** il legale rappresentante dell'Ente alla sottoscrizione della convenzione in oggetto;

**DEMANDARE** il Responsabile del Servizio Amministrativi all'adozione di ogni adempimento conseguente;

**INVIARE** all'Albo Pretorio on line del Comune di Pula;

**INVIARE** alla apposita Sezione Trasparenza del Comune di Pula;

**COMUNICARE** alle RSU e OO.SS.;

Successivamente, stante l'urgenza del procedere, con separata unanime votazione,

### DELIBERA

**DICHIARARE** il presente immediatamente eseguibile come per legge

#### Letto, confermato e sottoscritto

**Il Presidente**

*Carla Medau*

**Il Segretario Comunale**

*Dottoressa Anna Franca Lecca*

**In pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. Dal 04/01/2021**

**Il Segretario Comunale**

*Dottoressa Anna Franca Lecca*