



COMUNE DI PULA

CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Proposta DELC1-46-2021 del 26/08/2021

DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE N. 37
Adottata nella seduta del 06/09/2021

OGGETTO: Acquisizione di una quota della partecipazione sociale della società ITS CITTA' METROPOLITANA S.C. A R.L. ex Area Vasta società consortile a responsabilità limitata.

L'anno 2021 (Duemilaventuno) il giorno 6 (sei) del mese di settembre alle ore 18:15, il Consiglio Comunale, convocato in prima convocazione mista ordinaria e straordinaria, si è svolto in modalità simultanea mista, parte in presenza, presso la Sala Consiliare del Comune di Pula, (misure di contenimento del Virus COVID-19) e parte in videoconferenza. I Consiglieri comunali, convocati con appositi avvisi trasmessi mediante PEC, nelle persone dei Signori:

1. MEDAU	CARLA	P	Presente
2. COLLU	ILARIA	P	Presente
3. FARNETI	EMANUELE	A	Assente
4. PIRISINU	OMBRETTA	P	Presente
5. MASCIA	ANGELA	P	Presente
6. USAI	FILIPPO	P	Presente (Videoconferenza)
7. AZARA	PIERANDREA	A	Assente
8. CAPPATO	ALESSANDRO	P	Presente (Videoconferenza)
9. LECCA	CARLA	P	Presente
10. LUCARELLI	SIMONETTA	P	Presente (videoconferenza)
11. BERGHI	ANDREA	P	Presente
12. ZUCCA	MASSIMILIANO	P	Presente

13. PITTALUGA	ANGELO	A	Assente
14. LOI	ELISABETTA	P	Presente
15. TOCCORI	FRANCESCA	P	Presente (videoconferenza)
16. FA	DONATELLA	A	Assente
17. ABIS	ANDREA	P	Presente

Risultano presenti 13

Assenti 4: Farneti, Azara, Pittaluga e Fa

Assiste il Segretario comunale **Dottoressa Anna Franca Lecca**.

Assume la presidenza la Presidente Carla Lecca che, constatato il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, **dichiara aperta la seduta**.

Nominati gli Scrutatori: Berghi, Mascia e Loi

Udita la Presidente del Consiglio Comunale Carla Lecca che, in apertura di seduta, illustra al Consiglio Comunale i punti all'ordine del giorno.

Ufficio Proponente: Ufficio del Segretario Generale

Atteso che le competenze Consiliari sono tassative e previste dalla legge nei casi ulteriori rispetto all'art 42 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

Premesso che:

- la Città Metropolitana di Cagliari, ente di cui il Comune di Pula fa parte, è beneficiaria di un finanziamento di euro novemilioniundicimilasettecentotrenta virgola trenta (9.011.730,30) a valere sul "Fondo di Sviluppo e Coesione 2014-2020", per la realizzazione di "infrastrutture tecnologiche di supporto all'attuazione dell'agenda digitale metropolitana";
- le realizzazioni finanziate interesseranno, oltre agli Enti già facenti parte della compagine societaria, anche i Comuni di Capoterra, Maracalagonis, Pula, Quartucciu, Sarroch, Sinnai, Sestu, Settimo S. Pietro, Uta e Villa S. Pietro;
- in data 22/01/2018 è stato sottoscritto un Accordo di programma tra la Città Metropolitana di Cagliari e tutti i Comuni interessati dall'intervento (Capoterra, Maracalagonis, Pula, Quartucciu, Sarroch, Sinnai, Sestu, Settimo S. Pietro, Uta e Villa S. Pietro) e gli allora soci della società a totale partecipazione pubblica denominata ITS Città Metropolitana S.c. a r.l. - ex "ITS AREA VASTA società consortile a.r.l. - (Comuni di Cagliari, Quartu Sant'Elena, Selargius, Monserrato, Elmas, Assemini, Decimomannu e Società CTM spa), attraverso il medesimo hanno concordato:
 - di individuare, fra le diverse modalità di realizzazione dell'opera, quella prevista dall'articolo 193, del decreto legislativo n. 50 del 2016 che prevede la possibilità di

progettare e realizzare un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, eventualmente utilizzando una società a partecipazione pubblica;

- di avvalersi motivatamente della medesima società ITS Città Metropolitana S.c. a r.l. per la realizzazione dell'opera in considerazione della sua esperienza nella realizzazione e gestione della medesima tipologia di infrastrutture;
- che i Comuni interessati dalle nuove realizzazioni avrebbero sottoscritto una quota di capitale sociale della società "ITS CITTÀ METROPOLITANA S.C. A R.L." (ex "ITS AREA VASTA società consortile a.r.l.") ai fini dell'unitarietà della gestione delle opere.

Rilevato che:

- la società incaricata delle realizzazioni "ITS CITTÀ METROPOLITANA S.C. A R.L." è attualmente partecipata dalla Città metropolitana di Cagliari, dai Comuni di Cagliari, Quartu Sant'Elena, Selargius, Monserrato, Elmas, Assemini, Decimomannu, dalla società CTM spa, e risulta essere interamente pubblica, oltreché soggetto in-house delle amministrazioni associate;
- la tipologia di società cui aderire rientra tra quelle contemplate all'articolo 3, del d.lgs. 175/2016 e precisamente società a responsabilità limitata in forma consortile;
- la società ha maturato una notevole esperienza nella realizzazione e gestione della medesima tipologia di opere e che, conseguentemente, dispone del necessario *know how*;

Visto e considerato il d.lgs. 175/2016, il quale all'articolo 8, comma 1, in materia di "*acquisto di partecipazioni in società già costituite*" dispone che "*le operazioni, anche mediante sottoscrizione di un aumento di capitale o partecipazione a operazioni straordinarie, che comportino l'acquisto da parte di un'amministrazione pubblica di partecipazioni in società già esistenti sono deliberate secondo le modalità di cui all'articolo 7, commi 1 e 2*";

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 7, commi 1 e 2, del d.lgs. 175/2016, la deliberazione di partecipazione di un'amministrazione pubblica alla costituzione di una società deve essere adottata con delibera del Consiglio comunale e redatta in conformità a quanto previsto all'articolo 5, comma 1;

Rilevato che il sopraccitato articolo 5 rubricato "*oneri di motivazione analitica*" dispone:

- al comma 1. "*L'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.*";
- al comma 2. "*L'atto deliberativo di cui al comma 1 dà atto della compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese. Gli enti locali sottopongono lo schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica.*";

- al comma 3. *L'amministrazione invia l'atto deliberativo di costituzione della società o di acquisizione della partecipazione diretta o indiretta alla Corte dei conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21-bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287.*”.

Rilevato inoltre che, in base all'articolo 4, del richiamato decreto legislativo:

- *“1. Le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società.*
- *2. Nei limiti di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate:*

...

b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

...

Vista la relazione tecnica allegata alla presente delibera per farne parte integrante e sostanziale, nella quale sono evidenziate, analiticamente, le motivazioni previste dall'articolo 5, del d.lgs. 175/2016, che permettono di acquistare una quota del capitale sociale della società “ITS CITTÀ METROPOLITANA S.C. A R.L.”, in particolare:

1. la necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, del d.lgs. 175/2016;
2. le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria e in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato;
3. la compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;

Dato atto e considerato, coerentemente con la normativa in tema di partecipate, che devono essere soddisfatte le seguenti ulteriori condizioni richieste dall'ordinamento e in particolare dall'articolo 5, del d.lgs. 50/2016 e dall'articolo 16, del d.lgs. 175/2016:

1. l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; i requisiti del controllo analogo possono essere acquisiti anche mediante la conclusione di appositi patti parasociali;
2. oltre l'ottanta per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti a essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
3. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, a eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o

potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

4. le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
 - a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;
 - b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;
 - c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.

Atteso e rilevato che i requisiti di cui ai punti precedenti, risultano essere stati Statutariamente recepiti giusta modifica con verbale di Assemblea, Rep. n. 51240, Raccolta n. 32310 del 3/07/2018 a rogito del notaio Antonio Galdiero;

Dato atto:

- ai sensi del comma 2, dell'articolo 5, del d.lgs. 175/16, della compatibilità dell'intervento finanziario con il d.lgs. 50/2016, che attua le Direttive europee sull'aggiudicazione degli appalti pubblici;
- che il presente atto deliberativo sarà sottoposto a consultazione pubblica ai sensi dell'articolo 5, comma 2, ultimo periodo, del d.lgs. 175/16, giusto avviso pubblicato all'albo pretorio *on line* e sul sito *web* dell'Ente per un periodo di quindici giorni;

Acquisiti i pareri in ordine alla regolarità tecnica del Segretario Comunale e contabile del Responsabile Finanziario ai sensi dell'art. 49 del TUEL;

Rilevato che l'assemblea degli attuali soci della Società "ITS CITTÀ METROPOLITANA S.C. A R.L.", in data 24/05/2021, ha approvato il meccanismo d'ingresso dei nuovi Comuni, il quale avverrà per il tramite di un aumento di capitale sociale pari a € 25.436,00, a sua volta integralmente dedicato alla sottoscrizione delle nuove amministrazioni Comunali e secondo il seguente schema:

Comuni neo entranti	Quote di sottoscrizione aumento capitale sociale
Capoterra	5.283,60 €
Sestu	4.695,48 €
Sinnai	3.934,64 €
Quartucciu	2.964,98 €
Uta	1.948,27 €

Maracalagonis	1.787,86 €
Pula	1.644,02 €
Settimo San Pietro	1.514,53 €
Sarroch	1.183,62 €
Villa San Pietro	479,00 €
Totale	25.436,00 €

PROPONE

Per le motivazioni esplicitate che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto

APPROVARE la pregressa narrativa e la relazione tecnica di accompagnamento parte integrante e sostanziale, dalle quali si rilevano le motivazioni previste dall'articolo 5, del d.lgs 175/2016, che consentono di acquisire la partecipazione nella società "ITS CITTÀ METROPOLITANA S.C. A R.L.";

AUTORIZZARE l'acquisto della partecipazione nella società "ITS CITTÀ METROPOLITANA S.C. A R.L." per una quota pari all' **1,26%** del capitale sociale post aumento, del valore di euro **1.644,02**;

DARE ATTO che lo statuto di ITS Città Metropolitana S.c. a r.l., nella sua forma attuale di cui al verbale di Assemblea Rep. n. 51240, Raccolta n. 32310 del 3/07/2018 a rogito del notaio Antonio Galdiero, risulta rispettoso degli articoli 5, del d.lgs. 50/2016 e 16, del d.lgs. 175/2016;

DARE ATTO che i rapporti con la società verranno regolati con apposito contratto di servizio;

AUTORIZZARE la Sindaca Carla Medau, rappresentante legale del Comune di Pula, a procedere con tutti gli atti conseguenti per dare idonea attuazione al presente.

DEMANDARE il Responsabile dell'Area Amministrativa al compimento degli atti successivi per la fattiva esecuzione del presente e in particolare la predisposizione degli atti necessari per l'impegno di spesa e la liquidazione ai fini dell'acquisto della partecipazione;

INVIARE il presente atto, una volta esperita l'attività di consultazione pubblica, alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti della Regione Sardegna e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'articolo 5, comma 3, del d.lgs 175/2016;

PUBBLICARE il presente atto all'Albo pretorio *on line* e nel sito internet dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente- Enti controllati – Società Partecipate" per un periodo di quindici giorni;

VERIFICARE se sussistano specifici portatori d'interesse nei confronti dei quali trasmettere il presente atto.

COMUNICARE l'adozione del presente e l'avvio della procedura della consultazione pubblica alla Società ITS Citta Metropolitana S.C. Sc a rl

DICHIARARE la presente immediatamente eseguibile come per legge stante l'urgenza del rispetto e per la conclusione dell'iter acquisitivo.

Sulla presente proposta sono espressi, ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.L.vo n° 267 del 18.08.2000, i seguenti visti:

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA: PARERE APPROVATO

Il Segretario Comunale
Dr.ssa Anna Franca Lecca
f.to digitalmente

Pula, 27/08/2021

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE: PARERE APPROVATO

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Sara Inghes
f.to digitalmente

Pula, 27/08/2021

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA ed ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267;

DATO ATTO che l'organo di Revisione Economico Finanziario del Comune di Pula, con parere verbale n 20 del 02.09.2021, nostro Protocollo n. 21449 del 02.09.2021, ha espresso il proprio parere favorevole in relazione al presente atto;

DATO ATTO ancora che il Consiglio Comunale, in seduta pubblica, si è svolto in modalità simultanea mista, parte in presenza e parte in videoconferenza, nel rispetto del DPCM del 18/10/2020 e delle altre disposizioni per evitare la diffusione e il contagio da COVID-19.

UDITA l'ampia e articolata illustrazione dell'Assessore Usai riguardante la proposta, per la quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei Consiglieri unitamente al verbale integrale di seduta.

UDITO l'intervento della Consigliera Toccori;

UDITE le repliche della Presidente del Consiglio Carla Lecca e la ulteriore replica dell'Assessore Usai all'intervento della Consigliera Toccori, per i quali si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei Consiglieri unitamente al verbale integrale di seduta.

UDITO l'intervento conclusivo della Sindaca Carla Medau, in replica, che evidenzia come si tratti di un procedimento complesso e come il secondo passaggio sia costituito dalla consultazione pubblica, per i dettagli si rinvia alla registrazione a disposizione dei Consiglieri unitamente al verbale integrale di seduta.

UDITA la Presidente del Consiglio Comunale Carla Lecca, che, previo appello nominale, mette ai voti la proposta che, con risposta vocale e alzata di mano nei modi previsti per legge dà il seguente risultato:

Voti favorevoli:	12
Consiglieri Astenuti:	1 (Toccori)
Voti contrari:	0

A maggioranza dei voti validamente espressi;

DELIBERA

DARE ATTO che le motivazioni esplicitate fanno parte integrante e sostanziale del presente atto

APPROVARE la pregressa narrativa e la relazione tecnica di accompagnamento parte integrante e sostanziale, dalle quali si rilevano le motivazioni previste dall'articolo 5, del d.lgs 175/2016, che consentono di acquisire la partecipazione nella società "ITS CITTÀ METROPOLITANA S.C. A R.L.";

AUTORIZZARE l'acquisto della partecipazione nella società "ITS CITTÀ METROPOLITANA S.C.

A R.L.” per una quota pari all’ **1,26%** del capitale sociale post aumento, del valore di euro **1.644,02**;

DARE ATTO che lo statuto di ITS Città Metropolitana S.c. a r.l., nella sua forma attuale di cui al verbale di Assemblea Repertorio 51240, Raccolta 32310 del 3/07/2018 a rogito del notaio Antonio Galdiero, risulta rispettoso degli articoli 5, del d.lgs. 50/2016 e 16, del d.lgs. 175/2016;

DARE ATTO che i rapporti con la società verranno regolati con apposito contratto di servizio;

AUTORIZZARE la Sindaca Carla Medau, rappresentante legale del Comune di Pula, a procedere con tutti gli atti conseguenti per dare idonea attuazione al presente.

DEMANDARE il Responsabile dell’Area Amministrativa al compimento degli atti successivi per la fattiva esecuzione del presente e in particolare la predisposizione degli atti necessari per l’impegno di spesa e la liquidazione ai fini dell’acquisto della partecipazione;

INVIARE il presente atto, una volta esperita l’attività di consultazione pubblica, alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti della Regione Sardegna e all’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell’articolo 5, comma 3, del d.lgs 175/2016;

PUBBLICARE il presente atto all’Albo pretorio *on line* e nel sito internet dell’Ente, nella sezione “Amministrazione trasparente– Enti controllati – Società Partecipate” per un periodo di quindici giorni;

VERIFICARE se sussistano specifici portatori d’interesse nei confronti dei quali trasmettere il presente atto.

COMUNICARE l’adozione del presente e l’avvio della procedura della consultazione pubblica alla Società ITS Città Metropolitana S.C. Sc a rl;

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

su invito della Presidente del Consiglio Comunale Carla Lecca, stante l'urgenza del procedere, per consentire l'avvio del procedimento di consultazione pubblica e la prosecuzione dell'iter di acquisizione delle quote di partecipazione dell'ITS Città Metropolitana, previo appello nominale, con separata votazione per alzata di mano e risposta vocale come per legge con:

Voti favorevoli:	12
Consiglieri Astenuti:	1 (Toccori)
Voti contrari:	0

DELIBERA

DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile come per legge.

Letto, confermato e sottoscritto

La Presidente

Carla Lecca

Il Segretario Comunale

Dottoressa Anna Franca Lecca

In pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. Dal giorno 08/09/2021

Il Segretario Comunale

Dottoressa Anna Franca Lecca