



COMUNE DI PULA

CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Proposta DELC1-14-2021 del 01/03/2021

DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE N. 14 Adottata nella seduta del 29/03/2021

OGGETTO: DUP 2021- 2023.

L'anno **2021** (Duemila venti) il giorno **29** (ventinove) del mese di **marzo** alle ore 18:16, il Consiglio Comunale, convocato in prima convocazione straordinaria, si è svolto in modalità simultanea mista, parte in sede, presso la Sala Consiliare del Comune di Pula, e parte in modalità videoconferenza (misure di contenimento del Virus COVID-19). I Consiglieri comunali, convocati con appositi avvisi trasmessi mediante PEC, nelle persone dei Signori:

1. MEDAU	CARLA	P	Sede e Videoconferenza
2. COLLU	ILARIA	P	Videoconferenza
3. FARNETI	EMANUELE	P	Videoconferenza
4. PIRISINU	OMBRETTA	P	Videoconferenza
5. MASCIA	ANGELA	P	Videoconferenza
6. USAI	FILIPPO	P	Videoconferenza
7. AZARA	PIERANDREA	P	Videoconferenza
8. CAPPATO	ALESSANDRO	A	assente
9. LECCA	CARLA	P	Videoconferenza
10. LUCARELLI	SIMONETTA	P	Videoconferenza
11. BERGHI	ANDREA	P	Videoconferenza
12. ZUCCA	MASSIMILIANO	P	Videoconferenza
13. PITTALUGA	ANGELO	A	assente
14. LOI	ELISABETTA	P	Videoconferenza
15. TOCCORI	FRANCESCA	P	Videoconferenza

Delibera del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2021

16. FA	DONATELLA	P	Videoconferenza
17. ABIS	ANDREA	p	Videoconferenza

Risultano presenti 15

Assiste il Segretario comunale **Dottoressa Anna Franca Lecca.**

LA SINDACA Carla Medau assume la presidenza e, constatato il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, **dichiara aperta la seduta.**

Nominati gli Scrutatori: Berghi Azara e Abis

In apertura di seduta la Consigliera Comunale Elisabetta Loi chiede, se sia possibile anticipare il punto 5, relativo all'Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021/2023 e il punto 6, relativo all'Approvazione del piano biennale delle forniture e servizi 2021-2022, posponendoli a dopo l'esame e la votazione del punto 1 (DUP 2021- 2023).

La proposta della Consigliera Loi viene accolta e messa ai voti e, con il seguente unanime risultato:

con Consiglieri presenti 15, voti favorevoli 15; astenuti 0; voti contrari 0,

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA Modificare l'ordine dell'ODG originario nel seguente modo:

1. DUP 2021- 2023;
2. Approvazione Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2021/2023;
3. Approvazione del piano biennale delle forniture e servizi 2021-2022;
4. Imposta Municipale Propria (IMU) - aliquote 2021;
5. Piano Economico Finanziario tari 2021;
6. Bilancio di Previsione 2021-2023. Approvazione;

La Sindaca Carla Medau, successivamente, passa la parola agli Assessori Comunali, per gli interventi di propria competenza.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI:

- l'art 42 del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267/2000 (di seguito anche d.lgs. 267/2000 o TUEL), recante le attribuzioni del consiglio comunale, quale organo di indirizzo e di controllo politico – amministrativo, titolare della competenza esclusiva sugli atti fondamentali dell'Ente, tra cui, ai sensi del comma 2, lett. B), sui “programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci annuali e pluriennali e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali ed urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie”;
- il successivo art. 151, recante i principi generali in materia di ordinamento finanziario e contabile, stabilendo che: “Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”.

RICHIAMATI:

- il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 (di seguito anche d.lgs. 118/2011), emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali
- il decreto legislativo 267/2000 ed in particolare l'art. 170, recante “Documento unico di programmazione, ove si prevede che: “Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione

Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

VISTO il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

Dato atto di dover presentare al Consiglio il DUP, sulla base del quadro economico sociale aggiornato e prossimo alla data di approvazione dello schema di bilancio di previsione finanziario, in coerenza con la reale evoluzione dell'epidemia COVID-19 e le misure di sostegno previste dalla normativa nazionale e regionale;

VISTO Il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 gennaio 2021, recante "Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 degli enti locali dal 31 gennaio 2021 al 31 marzo 2021";

VISTA la Legge 30 dicembre 2020, n. 178, Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023;

DATO ATTO che il DUP si compone di due sezioni: Sezione Strategica (di seguito anche SeS) e Sezione Operativa (di seguito anche SeO);

RISCONTRATO che:

- la SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Il quadro strategico di riferimento è definito anche in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale e tenendo conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica definiti in ambito nazionale in coerenza con le procedure e i criteri stabiliti dall'Unione Europea. In particolare, la SeS individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato. Nella SeS sono anche indicati gli strumenti attraverso i quali l'ente locale intende rendicontare il proprio operato nel corso del mandato in maniera sistematica e trasparente, per informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi, di raggiungimento degli obiettivi e delle collegate aree di responsabilità politica o amministrativa.

- la SeO ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il contenuto della SeO, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente. La SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza con riferimento all'intero periodo considerato, e per cassa con riferimento al primo esercizio, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale e copre

Delibera del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2021

un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione. La SeO si struttura in due parti fondamentali: Parte 1, nella quale sono descritte le motivazioni delle scelte programmatiche effettuate, sia con riferimento all'ente sia al gruppo amministrazione pubblica, e definiti, per tutto il periodo di riferimento del DUP, i singoli programmi da realizzare ed i relativi obiettivi annuali; Parte 2, contenente la programmazione dettagliata, relativamente all'arco temporale di riferimento del DUP, delle opere pubbliche, del fabbisogno di personale e delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio.

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 29/09/2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2017/2022, da declinarsi durante lo svolgimento del mandato attraverso l'approvazione del DUP e dalle eventuali note di aggiornamento;

RILEVATO che il DUP relativo all'esercizio 2021 è stato elaborato in una prospettiva di rientro alla normale gestione, con il superamento auspicato dell'emergenza da COVID-19, che ha sostanzialmente modificato ogni programma strategico e operativo, indirizzando l'Ente alla prioritaria esigenza di tutela della salute pubblica;

ACQUISITO il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, sulla proposta della presente deliberazione, in ordine alla regolarità tecnica e regolarità contabile;

VISTO il verbale di deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 15/02/2016, recante "Approvazione del nuovo regolamento comunale di Contabilità in attuazione dell'armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili di cui al d.lgs. n. 118/2011

VISTO il d.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il d.Lgs. n. 118/2011;

VISTO lo Statuto Comunale;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1. di approvare ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2021/2023;

Sulla presente proposta sono espressi, ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.L.vo n° 267 del 18.08.2000, i seguenti visti:

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA: PARERE APPROVATO

Il Responsabile del Servizio Interessato

Sara Inghes

Doc. firmato digitalmente

Pula, 01/03/2021

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE: PARERE APPROVATO

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Sara Inghes

Doc. firmato digitalmente

Pula, 01/03/2021

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA ed ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267;

ACQUISITO il parere favorevole del Revisore dei Conti n. 4 del 03/03/2021 – prot. n. 6301 del 10/03/2021;

DATO ATTO che coerentemente e nel rispetto del DPCM del 18/10/2020 e delle altre disposizioni per evitare la diffusione e il contagio da COVID-19, il Consiglio Comunale in seduta pubblica si è svolto in modalità mista simultanea in sede e in videoconferenza;

UDITA la Sindaca Carla Medau, la quale, dopo l'approvazione della modifica dell'ordine dei punti all'ODG, passa la parola agli Assessori / Consiglieri Comunali, per le illustrazioni di competenza inerenti il fondamentale atto di Programmazione.

UDITI:

- l'Assessore Massimiliano Zucca che illustra analiticamente la parte del DUP relativa al suo assessorato, per la quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta;
- l'Assessora Comunale Ombretta Pirisinu la quale illustra analiticamente la parte del DUP relativa al suo assessorato, per la quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta;
- la Consigliera Comunale Simonetta Lucarelli che, su invito della Sindaca Carla Medau, illustra parti fondamentali in tema di economia del paese, per la quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta;
- L'Assessore Filippo Usai che illustra analiticamente la parte del DUP relativa al suo assessorato, per la quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta;
- L'Assessora Ilaria Collu la quale illustra analiticamente la parte del DUP relativa al suo assessorato, per la quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta;
- L'assessore Emanuele Farneti che illustra ampiamente e articolatamente la parte del DUP relativa al
Delibera del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2021

suo assessorato, spiegando che, la sua illustrazione ricomprende il fondamentale Triennale delle OOPP 2021 2023 e il biennale dei Servizi 2021 2022 e che pertanto successivamente, si passerà alla votazione dei relativi punti all'ODG, per la quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta.

UDITI gli interventi dei Consiglieri Comunali:

- Toccori,
- Fa
- Loi, per i quali si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta;

UDITI:

- La replica dell'assessore Emanuele Farneti all'intervento della Consigliera Loi;
- La replica dell'assessore Zucca all'intervento della Consigliera Toccori;
- La replica dell'assessora Pirisinu.
- La replica dell'assessore Usai all'intervento della Consigliera Toccori.

Per tutti gli interventi e le repliche si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei componenti il Consiglio Comunale, unitamente al verbale integrale di seduta.

UDITO l'intervento conclusivo della Sindaca Medau, la quale, relativamente alle alienazioni di beni immobili, evidenzia come la scelta sia frutto di una serie ponderata di ragionamenti: la gestione e la manutenzione degli stabili indicati richiedono risorse umane e assorbono ingenti finanziamenti al Comune. La scelta si basa su ponderate valutazioni: il Comune infatti, fa fatica a perseguire la gestione di natura manageriale che tali stabili richiedono.

UDITA la Consigliera Loi la quale chiede una precisazione inerente le alienazioni degli immobili indicati e gli impianti sportivi;

UDITA ancora conclusivamente la Sindaca Medau la quale sintetizza e replica alle osservazioni della Consigliera Loi prima di passare alla votazione, per il quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei medesimi unitamente al verbale integrale di seduta.

Delibera del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2021

UDITI tutti gli interventi sopra riportati e dopo ampia discussione, la Sindaca Carla Medau, previo appello nominale mette ai voti la proposta che, con risposta vocale e alzata di mano con:

Voti favorevoli:	11	
Consiglieri Astenuti:	0	
Voti contrari:	4	(Fa, Loi, Abis e Toccori) (Con dichiarazione di voto)

La Consigliera Fa legge la dichiarazione di voto e comunica che la medesima verrà inviata tramite PEC.

Consiglieri assenti	2	(Pittaluga e Cappato)
---------------------	---	-----------------------

A maggioranza dei voti validamente espressi;

DELIBERA

APPROVARE ai sensi dell'articolo 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011, il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2021/2023;

INVIARE all'Albo Pretorio on line del Comune di Pula;

Il DUP verrà pubblicato anche all'apposita Sezione Trasparenza del Comune di Pula

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

stante l'urgenza del procedere, previo appello nominale, con separata votazione per alzata di mano e risposta vocale con:

Voti favorevoli:	11	
Consiglieri Astenuti:	0	
Voti contrari:	3	(Fa, Loi e Toccori)

Consiglieri assenti	3	(Abis- Pittaluga e Cappato)
---------------------	---	-----------------------------

DELIBERA

Delibera del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2021

DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile come per legge.

Letto, confermato e sottoscritto

La Presidente

Carla Medau

Il Segretario Comunale

Dottoressa Anna Franca Lecca

In pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. dal 6 aprile 2021

Il Segretario Comunale

Dottoressa Anna Franca Lecca