



COMUNE DI PULA

CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Proposta DELG1-113-2021 del 07/07/2021

VERBALE DI DELIBERAZIONE della GIUNTA COMUNALE N. 99 Adottata nella seduta del 08/07/2021

OGGETTO: Tribunale Ordinario di Cagliari, Comune di Pula c/ AJ Mobilità SrL - Autorizzazione alla Sindaca a proporre opposizione ai sensi degli artt. 640 ss c.p.c. avverso il Decreto ingiuntivo n. 775/2021 del 04.05.2021 (RG n. 2339/2021) e a resistere in giudizio.

L'anno 2021 (Duemila ventuno) il giorno 8 (otto) del mese di luglio alle ore 13:00 la GIUNTA COMUNALE si è svolta in modalità in presenza presso la Sala Giunta del Comune di Pula, nel rispetto delle misure di contenimento del Virus COVID-19. La Sindaca Carla Medau assume la Presidenza con l'assistenza del Segretario comunale Dott.ssa Anna Franca Lecca.

| ASSESSORI | | P | A | Modalità |
|-----------|--------------|---|---|----------|
| COLLU | ILARIA | P | | Presente |
| FARNETI | EMANUELE | P | | Presente |
| PIRISINU | OMBRETTA | A | | Assente |
| USAI | FILIPPO | P | | Presente |
| ZUCCA | MASSIMILIANO | P | | Presente |

Presenti 5

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO

PREMESSO CHE:

con determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n. 417 del 02.07.2019, venne affidato in concessione alla AJ Mobilità SrL, con sede in Spoleto (PG), via Flaminia Km 131,15, P.I. 01723110563, il servizio di gestione degli stalli di sosta individuati sul territorio comunale e realizzazione di un sistema integrato di pianificazione e monitoraggio infopark e infomobilità, Lotto n. 2 (CIG 7865252347).

Secondo la descrizione del Capitolato Speciale d'appalto sulla base dell'offerta tecnico gestionale presentata in sede di gara, la AJ Mobilità SrL doveva corrispondere al Comune di Pula una percentuale netta del 30,248% sugli incassi rivenienti dal pagamento delle tariffe per la sosta.

Il servizio venne avviato giusto verbale di consegna anticipata sottoscritto senza riserva dal Concessionario in data 19 luglio 2019, ed è stato espletato dall'Operatore Economico sino a tutto il 31.10.2019;

In data 27.11.2019, il Servizio Finanziario del Comune di Pula chiedeva via e-mail alla Società AJ Mobilità SrL la rendicontazione degli incassi inerenti alla gestione 2019; richiesta in argomento che è stata totalmente ignorata dalla ditta appaltatrice, non essendo pervenuto mai alcun rendiconto;

Con nota PEC Prot. 3543 del 29.01.2020, il Responsabile del Settore Tecnico chiedeva alla AJ Mobilità SrL la rendicontazione degli incassi derivanti dal pagamento delle tariffe per la sosta, unitamente ai versamenti prodotti all'Ente a titolo di canone per la concessione del servizio relativamente al lotto di competenza (Lotto n. 2); anche tale nota è rimasta priva di riscontro da parte della AJ Mobilità SrL.

Il Responsabile del Settore Tecnico inviava quindi la diffida ad adempiere Prot. 5643 del 19.02.2020, trasmessa a mezzo PEC, con la quale chiedeva ulteriormente alla AJ Mobilità SrL la trasmissione della rendicontazione degli incassi ed il resoconto dei versamenti eseguiti in favore di questo Comune per la concessione del servizio di sosta e pagamento, nonché diffidava il concessionario a trasmettere al Comune le credenziali per il pieno accesso da remoto (login e password), onde consentire all'Ente il controllo e il monitoraggio del servizio anche al fine di acquisire direttamente analisi e statistiche finanziarie sull'andamento della sosta; tale nota non è stata riscontrata nel termine dei 15 giorni assegnati e che non sono mai state trasmesse per l'appalto in argomento le credenziali per la verifica da remoto degli incassi derivanti dalla gestione del servizio effettuata dal 19 luglio al 31 ottobre 2019.

Con nota Prot. 5882 del 20.02.2020 del Responsabile del Settore Economico Finanziario dell'Ente, trasmessa a mezzo PEC alla AJ Mobilità SrL, veniva chiesta al concessionario, in qualità di "agente contabile" la trasmissione del Modello 251 "Conto di Gestione", previsto dal D.P.R. n. 194/1996, che evidenzia il movimento del denaro con gli importi e gli introiti della riscossione (carico) e dei versamenti (scarico); anche detta nota Prot. 5882/2020 è rimasta priva di riscontro da parte del Concessionario.

In data 26.03.2020 perveniva via PEC la nota della AJ Mobilità, acclarata al Protocollo Generale dell'Ente al n. 8863, con la quale il concessionario, ritenendosi pienamente adempiente agli obblighi assunti, rappresentava di aver subito danni dalla gestione ammontanti a complessivi € 38.863,57.

Con la succitata nota Prot. 8863/2020, la AJ Mobilità SrL asseriva di aver fornito al Comandante della Polizia Municipale le credenziali per l'accesso che consentivano il monitoraggio degli incassi, ed allegava una tabella con una serie di indirizzi e-mail di cui solo una riconducibile ad una ex Comandante della Polizia Locale,

che aveva cessato il proprio rapporto di lavoro il Comune di Pula ben prima dell'affidamento della gara d'appalto in argomento.

Con comunicazione del 30.04.2020, notificata a mezzo di posta dal Tribunale di Spoleto, U.N.E.P., in data 06.05.2020, la AJ Mobilità SrL notificava al Comune di Pula, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, lo scioglimento da ogni vincolo in merito all'appalto per la mancata sottoscrizione del contratto di appalto.

In data del 21.05.2020, con nota Prot. 13898, la AJ Mobilità inviava un nuovo prospetto, con un importante incremento dei conti inerenti all'appalto.

Il Comune di Pula, rappresentato dal Responsabile del Settore Tecnico e dal Responsabile del Servizio Economico Finanziario, supportati dal Revisore dei Conti dell'Ente, ha esperito ogni tentativo al fine di addivenire alla risoluzione delle problematiche verificatesi e che, per questo motivo, sono stati effettuati anche dei collegamenti in videoconferenza mediante piattaforma audio/video; nonostante tutte le comunicazioni e gli incontri non è stato possibile comporre la controversia.

Sia il prospetto dei conti sostenuti allegato comunicazione Prot. 8863/2020, sia quello allegato alla successiva nota Prot. 13898/2020 si riferiscono a meri costi di gestione ordinari dell'appalto, quali noleggio parcometri, stipendi al personale, consulenze varie, etc, mentre alcune voci sono del tutto non pertinenti quali ad esempio "Varco ZTL" e "Pannelli a messaggio variabile", non previsti negli atti di gara e mai richiesti all'appaltatore; detti prospetto peraltro non risultano essere estratti conto del sistema informativo della sosta a pagamento, né tantomeno sono stati sottoscritti, ovvero rilasciati nella forma autocertificativa dal rappresentante legale della Società.

Da detti prospetti dei conti peraltro non si evincevano voci riconducibili a presunti danni cagionati all'appaltatore dalla Stazione Appaltante, bensì venne rappresentata una situazione di presunto disavanzo attinente al rischio di impresa di cui l'appaltatore deve tener conto nell'esecuzione della propria attività.

Visto quanto disposto dell'art. 13 del Capitolato Speciale d'Appalto la ditta aggiudicataria *«deve versare al Comune di Pula la percentuale risultante dalla procedura di gara presso la tesoreria comunale, in rate trimestrali entro il 15 di ogni mese successivo al trimestre di riferimento»*, non avendo assolto il concessionario agli obblighi di versare in favore della Tesoreria Comunale la percentuale di incasso offerta dal medesimo in sede di gara, e non avendo trasmesso il Modello 21 "Conto di Gestione" che l'appaltatore avrebbe dovuto trasmettere ai sensi del D.P.R. n. 194/1996, in data 26.06.2020, stante la complessità e la delicatezza della controversia, al fine procedere alla valutazione sotto il profilo legale dell'annullamento dell'aggiudicazione del Lotto n. 2 del servizio in oggetto per grave irregolarità e grave inadempimento da parte della aggiudicataria AJ Mobilità SrL, con determinazione n. 497/2020 il Responsabile del Settore Tecnico, nell'interesse dell'Amministrazione Comunale, ha richiesto allo Studio Legale Stefano Porcu e Mauro Barberio, il servizio di consulenza legale mediante formulazione di parere legale pro veritate. Lo Studio Legale incaricato dall'Ente con parere legale pro veritate trasmesso in data 30.06.2020 (Prot. n. 17103), esaminati i fatti e le condizioni rappresentate in premessa, ha ritenuto che *«l'annullamento dell'aggiudicazione nei confronti di AJ Mobilità sia giustificato e ragionevole, quindi, giuridicamente sostenibile alla luce di una lettura della disposizione normativa (art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/2016), costituzionalmente orientata dai principi di buona amministrazione, efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa»*.

La facoltà della quale AJ Mobilità SrL ha manifestato intenzione di avvalersi, con la richiamata comunicazione del 30.04.2020, notificata a mezzo di posta dal Tribunale di Spoleto, U.N.E.P., in data 06.05.2020, inerente alla notifica, ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, dello scioglimento da ogni vincolo in merito all'appalto per la mancata sottoscrizione del contratto di appalto, sarebbe stato un rimedio attivabile esclusivamente da un affidatario/aggiudicatario adempiente, non potendo invece essere utilizzato

per “scaricare” sull’Amministrazione adempiente il proprio mancato inadempimento e dovendosi peraltro considerare il fatto che il procedimento di annullamento dell’aggiudicazione era già stato avviato dal Comune di Pula in data 19.02.2020, con la richiamata nota del Responsabile del Settore Tecnico Prot. 5649/2020, recante “diffida ad adempiere”, con la quale, come rappresentato veniva contestato alla AJ Mobilità il grave inadempimento di cui alla mancata trasmissione delle credenziali per il pieno accesso da remoto (login e password), che potessero consentire all’Ente il controllo e il monitoraggio del servizio (cfr art 6.2 del Capitolato Speciale d’Appalto).

Il Comune di Pula, con determinazione del Responsabile del Settore Tecnico n. 502 del 01.07.2020, ha proceduto all’annullamento della aggiudicazione, dopo aver trasmesso alla Procura Regionale della Corte dei Conti la segnalazione di irregolarità e presunto danno erariale in merito alle inadempienze riscontrate.

Soltanto in data 17.07.2020, successivamente alla determinazione di annullamento dell’aggiudicazione e alla segnalazione alla Corte dei Conti, l’Operatore economico ha provveduto al versamento del canone, peraltro da quest’ultimo determinato, senza possibilità di riscontro da parte di questa Stazione Appaltante;

PRESO ATTO CHE, in data 02.07.2021 è pervenuto al Protocollo Generale dell’Ente (Prot. 16293) il decreto telematico n. 775/2021 del 04.05.2021 (RG n. 2339/2021), con il quale il Tribunale Ordinario di Cagliari, su richiesta della AJ Mobilità Srl, C.F. 01723110563, ha ingiunto al Comune di Pula il pagamento della somma di € 50.288,85, oltre agli interessi e alle spese legali, liquidate in complessivi € 1.379,50, oltre spese generali, IVA e CPA ed oltre alle successive occorrenze;

PRECISATO CHE con nota Prot. 18045 del 08.07.2020, il Comune di Pula ha trasmesso all’ANAC (Autorità Nazionale AntiCorruzione) la comunicazione di informazioni dovute dalla Stazione Appaltante in relazione a grave irregolarità ed inadempimento nel servizio di gestione dei parcheggi a pagamento sul territorio comunale commesse dalla concessionario AJ Mobilità Srl;

CONSIDERATO CHE

- in relazione a quanto segnalato, l’ANAC, con nota acclarata al Protocollo Generale dell’Ente al n. 25141, ha comunicato al Comune di Pula l’avvio del procedimento per l’inserimento dell’annotazione nel Casellario informatico, ai sensi dell’art. 213, comma 10 del D. Lgs. 50/2016 della AJ Mobilità Srl (USAN/NU/51873/20/MA/Fasc. 4154/2020);
- con nota del 27.04.2021, acclarata al Protocollo Generale dell’Ente al n. 10260, l’ANAC, in relazione al procedimento USAN/NU/51873/20/MA/Fasc. 4154/2020, ha comunicato al Comune di Pula l’avvenuto inserimento dell’annotazione nel Casellario Informatico dell’Operatore Economico AJ Mobilità Srl, P.I. 01723110563;

RITENUTO per quanto sopra rappresentato, necessario ed opportuno al fine di tutelare gli interessi dell’Ente, opporsi decreto ingiuntivo del Tribunale Ordinario di Cagliari n. 775/2020 del 04.05.2021 trasmesso al Comune di Pula su richiesta di AJ Mobilità Srl, in data 02.07.2021 (Prot. 16293);

VALUTATO CHE ai sensi dell’art. 641 c.p.c. l’opposizione al decreto ingiuntivo può essere fatta entro il termine di giorni quaranta dalla data di notifica del decreto medesimo;

VISTO l’art. 6 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali), recante “*Statuti comunali e provinciali*”;

Delibera della Giunta Comunale n. 99 dell’8/07/2021

VISTO l'art. 48 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali), recante "*Competenze delle giunte*";

VISTO lo Statuto Comunale, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17/2004;

VISTA la Deliberazione n. 92 del 25 maggio 2016, con la quale la Giunta Comunale ha formulato indirizzi, in ordine al conferimento degli incarichi legali di cui all'art. 17, comma 1 lett. d) del D. Lgs. n. 50/2016;

VISTO il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante "*Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali*";

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "*Codice dei contratti pubblici*";

RICHIAMATO il decreto della Sindaca n. 29 del 02.12.2019 con il quale al sottoscritto sono state conferite le funzioni dirigenziali di cui all'art. 109, commi 1 e 2 del D. Lgs. 267/2000;

PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE

DI AUTORIZZARE, per le ragioni esposte in premessa, la Sindaca **AD OPPORSI** al decreto ingiuntivo \del Tribunale Ordinario di Cagliari n. 775/2020 del 04.05.2021 (RG n. 2339/2021) trasmesso al Comune di Pula su richiesta di AJ Mobilità Srl, in data 02.07.2021 (Prot. 16293);

DI DARE MANDATO al Responsabile del Settore Tecnico affinché individui il legale cui conferire l'incarico di assistenza in giudizio dell'Ente, nel rispetto di quanto disposto dal Codice dei Contratti Pubblici;

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. n. 267/2000.

Sulla presente proposta sono espressi, ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.L.vo n° 267 del 18.08.2000, i seguenti visti:

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA: PARERE APPROVATO

**Il Responsabile del Servizio Interessato
Enrico Murru
Doc. firmato digitalmente**

Pula, 07/07/2021

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE: PARERE APPROVATO

**Il Responsabile del Servizio Finanziario
Sara Inghes
Doc. firmato digitalmente**

Pula, 07/07/2021

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la suesposta proposta di deliberazione;

RICONOSCIUTA la competenza della Giunta Comunale all'adozione del presente;

ACQUISITI i preventivi pareri di regolarità tecnica e contabile come per legge

DATO ATTO che sono state adottate tutte le misure e le precauzioni per evitare la diffusione da Covid 19;

DATO ATTO che tutti i presenti (5) partecipano alla discussione e alla votazione;

A VOTI unanimi, legalmente espressi;

DELIBERA

AUTORIZZARE, per le ragioni esposte in premessa, la Sindaca **AD OPPORSI** al decreto ingiuntivo del Tribunale Ordinario di Cagliari n. 775/2020 del 04.05.2021 (RG n. 2339/2021) trasmesso al Comune di Pula su richiesta di AJ Mobilità SrL, in data 02.07.2021 (Prot. 16293);

DARE MANDATO al Responsabile del Settore Tecnico affinché individui il legale cui conferire l'incarico di assistenza in giudizio dell'Ente, nel rispetto di quanto disposto dal Codice dei Contratti Pubblici;

Inviare all'Albo Pretorio on line del Comune di Pula.

Successivamente, con separata votazione, stante l'urgenza del procedere,

DELIBERA

DICHIARARE il presente immediatamente eseguibile come per legge.

Letto, confermato e sottoscritto

La Sindaca

Carla Medau

Il Segretario Comunale

Dottoressa Anna Franca Lecca

In pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. dal 15/07/2021

Il Segretario Comunale

Dottoressa Anna Franca Lecca