



COMUNE DI PULA

CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Proposta DELC1-53-2021 del 22/09/2021

DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE N. 41 adottata nella seduta del 19/10/2021

OGGETTO: Approvazione Bilancio Consolidato 2020 - Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 233-bis.

L'anno 2021 (Duemilaventuno) il giorno 19 (Diciannove) del mese di Ottobre alle ore 18:30, il Consiglio Comunale, convocato in seconda convocazione straordinaria, si è svolto in modalità simultanea mista, parte in presenza, presso la Sala Consiliare del Comune di Pula, (misure di contenimento del Virus COVID-19) e parte in videoconferenza. I Consiglieri comunali, convocati con appositi avvisi trasmessi mediante PEC, nelle persone dei Signori:

1. MEDAU	CARLA	P	Presente
2. COLLU	ILARIA	P	Presente
3. FARNETI	EMANUELE	P	Presente entra alle ore 19:40
4. PIRISINU	OMBRETTA		Assente
5. MASCIA	ANGELA		Assente
6. USAI	FILIPPO	P	Presente
7. AZARA	PIERANDREA		Assente
8. CAPPATO	ALESSANDRO		Assente
9. LECCA	CARLA	P	Presente - videoconferenza
10. LUCARELLI	SIMONETTA	P	Presente
11. BERGHI	ANDREA		Assente
12. ZUCCA	MASSIMILIANO	P	Presente
13. PITTALUGA	ANGELO		Assente
14. LOI	ELISABETTA	P	Presente
15. TOCCORI	FRANCESCA	P	Presente - Videoconferenza

Delibera del Consiglio Comunale n. 41 del 19/10/2021

16. FA	DONATELLA		Presente
17. ABIS	ANDREA		Assente

Risultano presenti 10 (L'Assessore Emanuele Farneti entra in Aula alle ore 19,40)

Risultano assenti 7

Assenti: Pirisinu, Mascia, Azara, Cappato, Berghi, Pittaluga, Abis

Assiste il Segretario comunale **Dottoressa Anna Franca Lecca.**

Assume la presidenza la Presidente Carla Lecca che, constatato il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, **dichiara aperta la seduta.**

Nominati gli Scrutatori: Lucarelli, Usai e Fa

Udita la Presidente del Consiglio Comunale Carla Lecca che, in apertura di seduta, illustra al Consiglio Comunale i punti all'ordine del giorno.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Atteso che le competenze Consiliari sono tassative e previste dalla legge nei casi ulteriori rispetto all'art 42 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii.

Visto l'articolo 42 del Decreto Legislativo 267/2000;

Richiamati:

-Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 233-bis., recante "Il bilancio consolidato", che recita:

"1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

3. Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato".

- Il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, la L 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) e il D.L. 19 giugno 2015, n. 78, ove si sancisce all'art. 11-bis che:

"1. Gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

Delibera del Consiglio Comunale n. 41 del 19/10/2021

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

- a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
- b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II..omissis..."

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

"Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.";

Visto l'art. 9 del D.L. n. 113/2016, convertito con modificazioni nella L. n. 160/2016, e modificato dal comma 904 dell'art. 1 della L. n. 145/2018 che recita:

"In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. La prima applicazione è effettuata con riferimento al bilancio di previsione 2017-2019, al rendiconto 2016 e al bilancio consolidato 2016";

Considerato che:

- il Bilancio consolidato consiste in un documento contabile finalizzato a rappresentare la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Pula attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate ed è riferito alle risultanze contabili alla data del 31 dicembre 2020 con le risultanze sulla contabilità del Comune;

Visto il Decreto ministeriale 11 agosto 2017 – Aggiornamento degli allegati del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali - che ha apportato, tra le altre cose, modifiche all'allegato 4/4 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Considerato che:

a) il punto 3.1 del citato allegato 4/4 nella nuova formulazione recita testualmente: "A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogrup-

po, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione”;

b) Come previsto dal principio contabile 4/4 allegato al Decreto Legislativo 118/2011, si procede alla rivalutazione delle soglie di rilevanza calcolate con gli indicatori del bilancio delle società/enti partecipati, andando ad utilizzare i valori iscritti nel bilancio approvato dell’esercizio 2020.

Il Gruppo COMUNE DI PULA è costituito da:

DENOMINAZIONE DEGLI ENTI FACENTI PARTE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA ESERCIZIO 2020	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	Capo-gruppo intermedia
ORGANISMI STRUMENTALI		
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI		
Fondazione Pula Cultura Diffusa	100,00%	-
ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI		
Egas - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	0,0048%	-
SOCIETA' CONTROLLATE		
Pula Servizi e Ambiente S.r.l.	60,24%	-
SOCIETA' PARTECIPATE		
Abbanoa S.p.A.	0,14%	-

Rilevato che:

a) è stata definita la c.d. Area di Consolidamento che identifica gli Enti e le Società per le quali dovrà, ai sensi del disposto del Principio Contabile Applicato al Bilancio Consolidato (allegato 4/4 all’art. 3 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, modificato ed integrato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2017 n. 126), essere effettuato il consolidamento del Conto Economico e dello Stato Patrimoniale.

b) Come previsto dal principio contabile 4/4 allegato al Decreto Legislativo 118/2011, si procede alla rivalutazione delle soglie di rilevanza calcolate con gli indicatori del bilancio delle società/enti partecipati relativo all’esercizio 2020, andando ad utilizzare i valori iscritti nel bilancio approvato dell’esercizio 2020 o i relativi valori di preconsuntivo, comunicati dalle società/enti entro la data 20 luglio 2021, prevista dalla normativa di riferimento, riscontrandone i valori nella contabilità del Comune per le partite reciproche e di rilevanza comune.

c) Gli indicatori del Comune di Pula per l’esercizio 2020 sono i seguenti:

Voce	Patrimonio netto	Totale attivo	Ricavi caratteristici
VALORI ULTIMO RENDICONTO	62.382.953,61	74.637.403,50	14.606.369,17

Delibera del Consiglio Comunale n. 41 del 19/10/2021

SOGLIA DI IRRILEVANZA SINGOLA 3%	1.871.488,61	2.239.122,11	438.191,08
SOGLIA DI IRRILEVANZA GLOBALE 10%	6.238.295,36	7.463.740,35	1.460.636,92

d) L'area di consolidamento è:

PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO 2020 (elencati per tipologia)	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	METODO DI CONSOLIDAMENTO
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI		
ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI		
Egas - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	0,0048%	Proporzionale
SOCIETA' CONTROLLATE		
Pula Servizi e Ambiente S.r.l.	60,24%	Integrale
SOCIETA' PARTECIPATE		
Abbanoa S.p.A.	0,14%	Proporzionale

e) resta esclusa dal GAP la società Asmel S.C.R.L. in quanto la partecipazione è non significativa, in assenza di affidi diretti di pubblici servizi locali, poiché inferiore al 20%.

f) resta esclusa dal Perimetro di Consolidamento, la Fondazione Pula Cultura Diffusa (persona giuridica di diritto privato senza scopo di lucro), in quanto non sono stati rilevati valori contabili rilevanti alla data di scadenza 20 luglio 2021, come previsto dal paragrafo 3.2: "Comunicazioni ai componenti del gruppo" dell'allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011, la documentazione indispensabile per la redazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2020.

Accertato che il consolidamento proporzionale consiste nel considerare le poste iscritte nel Conto Economico e nello Stato Patrimoniale per la sola quota di proprietà della Capogruppo. La società Pula Servizi e Ambiente S.r.l. sarà invece consolidata integralmente in quanto controllata dal comune di Pula.

Delibera del Consiglio Comunale n. 41 del 19/10/2021

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 28/07/2021, di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2020, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

Riscontrato alla data del 20/7/2021 non sono pervenuti i bilanci di esercizio approvati dagli organi statutari delle società partecipate, per cui sono stati rilevati i valori contabili di rispettivi progetti di bilancio pervenuti e acquisiti, con i dati definitivi della sola società Egas - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna, peraltro, non ricevuti dall'Ente ma rinvenuti sul sito della società;

Visto l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

Visto lo schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2020, composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, allegato sotto la lettera A), B e C) corredato dalla relazione sulla gestione consolidata comprendente la nota integrativa allegata, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;

Visto l'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016 che prevede che gli enti locali debbano trasmettere alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP), entro 30 giorni dall'approvazione, i propri bilanci consolidati (a partire dal consolidato 2016), compresi gli allegati previsti dall'articolo 11-bis, comma 2, lettere a) e b), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche, predisposti secondo gli schemi di cui all'allegato n. 11 al predetto decreto legislativo n. 118 del 2011;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2021 con la quale è stato approvato il documento unico di programmazione 2021/2023;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 29/03/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 19/07/2021 con la quale è stato approvato il Rendiconto della Gestione 2020;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 29/07/2021 recante "Bilancio di previsione Finanziario 2021-2023. Assestamento generale di bilancio (ex art. 175, co 8, D.LGS. 18 agosto 2000, N. 26 – Presa atto salvaguardia equilibri (art. 193 D.LGS. 267/2000).

Visto il D. Lgs n.118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L.42/2009, così come integrato dal D. Lgs. n.126/2014;

Visti gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile, rilasciati ai sensi dell'art. 49 comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 successive modificazioni e integrazioni;

Visto il regolamento di contabilità dell'ente approvato dal Consiglio Comunale con proprio atto n. 4 del 15 febbraio 2016;

Dato atto che è stato richiesto il parere all'OREF;

Visto l'articolo 42, comma 2, lettera b), del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Delibera del Consiglio Comunale n. 41 del 19/10/2021

Tutto ciò premesso e considerato,

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

Approvare, per le motivazioni in premessa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2020 del Comune di Pula, composto dal Conto Economico e dallo Stato Patrimoniale, il quale risulta corredato dai seguenti documenti che si allegano al presente provvedimento sotto le lettere B) e C) quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa;
- Relazione dell'Organo di revisione;

Pubblicare sul sito dell'Ente "Amministrazione trasparente";

Dichiarare, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

Trasmettere, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016, il Bilancio Consolidato 2020 alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP).

Sulla presente proposta sono espressi, ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.L.vo n° 267 del 18.08.2000, i seguenti visti:

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA: PARERE APPROVATO

**Per il Responsabile del Servizio Interessato
Il Segretario Comunale
*D.ssa Anna Franca Lecca***

Pula, 27/09/2021

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE: PARERE APPROVATO

**Per il Responsabile del Servizio Finanziario
Il Segretario Comunale
*D.ssa Anna Franca Lecca***

Pula, 27/09/2021

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA ed ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione depositata ai sensi di legge;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267;

DATO ATTO che il Consiglio Comunale, in seduta pubblica, si è svolto in modalità simultanea mista, parte in presenza e parte in videoconferenza, nel rispetto del DPCM del 18/10/2020 e delle altre disposizioni per evitare la diffusione e il contagio da COVID-19.

DATO ATTO dell'acquisizione della Relazione dell'organo di Revisione sulla proposta di deliberazione consiliare e sullo schema di bilancio consolidato 2020 acquisita al protocollo generale dell'Ente al n. 23893 del 28/09/2021;

UDITA la **Presidente del Consiglio Comunale Carla Lecca** che passa la parola alla **Sindaca Carla Medau** per l'illustrazione della proposta per la quale si rinvia nel dettaglio alla registrazione a disposizione dei Consiglieri unitamente al verbale integrale di seduta.

UDITA la **Sindaca Carla Medau** che illustra analiticamente il contenuto della proposta all'ordine del giorno. Per i dettagli si fa riferimento al verbale integrale di seduta unitamente alla trascrizione integrale a disposizione dei Consiglieri Comunali.

Udita la **Sindaca Carla Medau** che, iniziata l'illustrazione della proposta, chiede la sospensione dei lavori del Consiglio Comunale. I lavori vengono sospesi alle ore 18:55 per riprendere alle ore 19:10. Dopo la breve sospensione del Consiglio Comunale la Sindaca Carla Medau, termina sinteticamente l'illustrazione del punto all'ordine del giorno e propone di portarlo a votazione e rimandare ogni eventuale osservazione ad altro prossimo Consiglio Comunale. **La Sindaca Carla Medau** chiede che, eccezionalmente, si porti a votazione la proposta dando la possibilità ai Consiglieri di esprimere il proprio voto rimandando ogni eventuale intervento al Consiglio Comunale prossimo unitamente all'esame e alla discussione dei rimanenti punti all'ODG calendarizzati per la giornata odierna.

UDITA senza interventi, la Presidente del Consiglio Comunale Carla Lecca che, previo appello nominale, mette ai voti la proposta che, con risposta vocale ealzata di mano nei modi previsti per legge dà il seguente risultato:

Con Voti favorevoli:	7
Con Consiglieri Astenuti:	0
Con Voti contrari:	2 Consigliere Loi e Fa

Delibera del Consiglio Comunale n. 41 del 19/10/2021

Dato atto che La Consigliera Comunale Francesca Toccori non risponde all'appello nominale.

A maggioranza dei voti validamente espressi;

DELIBERA

APPROVARE, per le motivazioni esplicitate in proposta, il bilancio consolidato per l'esercizio 2020 del Comune di Pula, composto dal Conto Economico e dallo Stato Patrimoniale, il quale risulta corredato dai seguenti documenti che si allegano al presente provvedimento sotto le lettere B) e C) quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa;
- Relazione dell'Organo di revisione;

PUBBLICARE sul sito dell'Ente "Amministrazione trasparente";

TRASMETTERE, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016, il Bilancio Consolidato 2020 alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP).

INVIARE all'Albo pretorio on line del Comune di Pula

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

su invito della Presidente del Consiglio Comunale Carla Lecca, stante l'urgenza del procedere per consentire il compimento di ogni adempimento successivo all'approvazione del consolidato 2020, previo appello nominale, con separata votazione per alzata di mano e risposta vocale come per legge:

Con Voti favorevoli:	7
Con Consiglieri Astenuti:	0
Con Voti contrari:	2 Consigliere Loi e Fa

Dato atto che La Consigliera Comunale Francesca Toccori non risponde all'appello nominale.

DELIBERA

DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile come per legge.

UDITA in chiusura la Presidente Carla Lecca che esplicita le ragioni della sospensione del Consiglio Comunale esprime la vicinanza alla famiglia e passa la parola alla Sindaca.

UDITA la Sindaca Carla Medau che esprime all'Assessora e alla famiglia la vicinanza, a nome dell'intero Consiglio e degli altri partecipanti per l'improvvisa perdita subita.

Delibera del Consiglio Comunale n. 41 del 19/10/2021

DATO ATTO che la Consigliera Loi consegna al Segretario Comunale un documento di due pagine dalla medesima Consigliera Loi e dalla Consigliera Fa sottoscritto.

I lavori del Consiglio Comunale si chiudono alle ore 19:30.

Letto, confermato e sottoscritto

La Presidente

Carla Lecca

Il Segretario Comunale

Dottoressa Anna Franca Lecca

In pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. Dal 22/10/2021

Il Segretario Comunale

Dottoressa Anna Franca Lecca