



COMUNE DI PULA
CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Proposta DELC1-35-2019 del 11/11/2019

DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE N. 34 - Adottata nella seduta del 09/12/2019

OGGETTO: Approvazione Bilancio Consolidato per l'esercizio 2018.

L'anno 2019 (Duemila diciannove) il giorno 09 (nove) del mese di dicembre alle ore 18:00 presso la Sala Consiliare del Comune di Pula, convocato con appositi avvisi, si è riunito, in prima convocazione straordinaria, il Consiglio Comunale nelle persone dei Signori:

		PRESENTI	ASSENTI
1. MEDAU	CARLA	P	
2. COLLU	ILARIA	P	
3. FARNETI	EMANUELE	P	
4. PIRISINU	OMBRETTA	P	
5. MASCIA	ANGELA	P	
6. USAI	FILIPPO	P	
7. AZARA	PIERANDREA	P	
8. CAPPATO	ALESSANDRO	P	
9. LECCA	CARLA	P	
10. LUCARELLI	SIMONETTA	P	
11. BERGHI	ANDREA	P	
12. ZUCCA	MASSIMILIANO	P	
13. PITTALUGA	ANGELO	P	
14. LOI	ELISABETTA	P	
15. TOCCORI	FRANCESCA	P	
16. FA	DONATELLA	P	
17. ABIS	ANDREA		A

TOTALE PRESENTI N. 16 TOTALE ASSENTI N. 1

Assiste il Vice Segretario comunale **Dott.ssa Annalisa Porru**

LA SINDACA Carla Medau assume la presidenza e, constatato il numero degli intervenuti per poter validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO

Richiamati:

- Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, art. 233-bis., recante "Il bilancio consolidato", che recita:

"1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

3. Gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti possono non predisporre il bilancio consolidato".

- Il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, la L 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) e il D.L. 19 giugno 2015, n. 78, ove si sancisce all'art. 11-bis che:

"1. Gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.

2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;

b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti cui si applica il titolo II..omissis..."

Visto il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

"Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n. 4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.";

Visto l'art. 9 del D.L. n. 113/2016, convertito con modificazioni nella L. n. 160/2016, e modificato dal comma 904 dell'art. 1 della L. n. 145/2018 che recita:

"In caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall'art. 141 del TUEL, non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo. La prima applicazione è effettuata con riferimento al bilancio di previsione 2017-2019, al rendiconto 2016 e al bilancio consolidato 2016";

Considerato che:

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 09/12/2019

- il Bilancio consolidato consiste in un documento contabile finalizzato a rappresentare la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Pula attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate ed è riferito alle risultanze contabili alla data del 31 dicembre 2018;

Visto il Decreto ministeriale 11 agosto 2017 – Aggiornamento degli allegati del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali - che ha apportato, tra le altre cose, modifiche all'allegato 4/4 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Considerato che:

a) il punto 3.1 del citato allegato 4/4 nella nuova formulazione recita testualmente: "A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione";

b) Come previsto dal principio contabile 4/4 allegato al Decreto Legislativo 118/2011, si procede alla rivalutazione delle soglie di rilevanza calcolate con gli indicatori del bilancio delle società/enti partecipati, andando ad utilizzare i valori iscritti nel bilancio approvato dell'esercizio 2018.

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 151 del 02/10/2019, avente ad oggetto "Approvazione del Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP) e perimetro di consolidamento per il Bilancio Consolidato 2018 /d.lgs. n. 118/2011 e p.c. all. 4/4) – Direttive agli enti e società incluse nel perimetro", con la quale è stato definito e approvato il Gruppo amministrazione pubblica dell'Ente Comune di Pula ai fini della redazione del Bilancio Consolidato 2018;

Il Gruppo COMUNE DI PULA è costituito da:

DENOMINAZIONE DEGLI ENTI FACENTI PARTE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA ESERCIZIO 2018	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	Capo-gruppo intermedia
ORGANISMI STRUMENTALI		
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI		
Fondazione Pula Cultura Diffusa	100,00%	-
ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI		
Egas - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	0,0048%	-
SOCIETA' CONTROLLATE		
Pula Servizi e Ambiente S.r.l.	60,24%	-
SOCIETA' PARTECIPATE		
Abbanoa S.p.A.	0,14%	-

Rilevato che:

- a) è stata definita la c.d. Area di Consolidamento che identifica gli Enti e le Società per le quali dovrà, ai sensi del disposto del Principio Contabile Applicato al Bilancio Consolidato (allegato 4/4 all'art. 3 del

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 09/12/2019

Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, modificato ed integrato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2017 n. 126), essere effettuato il consolidamento del Conto Economico e dello Stato Patrimoniale.

- b) Come previsto dal principio contabile 4/4 allegato al Decreto Legislativo 118/2011, si procede alla rivalutazione delle soglie di rilevanza calcolate con gli indicatori del bilancio delle società/enti partecipati relativo all'esercizio 2017, andando ad utilizzare i valori iscritti nel bilancio approvato dell'esercizio 2018 o i relativi valori di preconsuntivo, comunicati dalle società/enti entro la data 20 luglio 2018, prevista dalla normativa di riferimento.
- c) Gli indicatori del Comune di Pula per l'esercizio 2018 sono i seguenti:

Voce	Patrimonio netto	Totale attivo	Ricavi caratteristici
VALORI ULTIMO RENDICONTO	63.503.573,19	76.572.749,91	13.100.546,62
SOGLIA DI IRRILEVANZA SINGOLA 3%	1.905.107,20	2.297.182,50	393.016,40
SOGLIA DI IRRILEVANZA GLOBALE 10%	6.350.357,32	7.657.274,99	1.310.054,66

Soggetto	Patrimonio netto	Totale attivo	Ricavi caratteristici
Abbanoa S.p.A.	341.458.222	1.051.039.975	292.087.625
	537,70%	1372,60%	2229,58%
Pula servizi S.r.l.	126.671,00	1.845.922,00	1.230.460,00
	0,20%	2,41%	9,39%
Egas - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	14.372.795,59	110.851.422,20	17.652.838,97
	22,63%	144,77%	134,75%

- d) L'area di consolidamento è:

PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO 2018 (elencati per tipologia)	QUOTA PARTECI- PAZIONE	DI METODO DI CONSOLIDAMENTO
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI		
ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI		
Egas - Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	0,0048%	Proporzionale
SOCIETA' CONTROLLATE		
Pula Servizi e Ambiente S.r.l.	60,24%	Integrale
SOCIETA' PARTECIPATE		
Abbanoa S.p.A.	0,14%	Proporzionale

- d) è stata esclusa dal GAP la società Asmel S.C.R.L., in quanto l'acquisizione delle quote della società Asmel Consortile s.c. a r.l. riguarda la qualità di socio a Centrale di Committenza senza che siano stati attribuiti affidamenti e competenze e attività, trattandosi, inoltre di partecipazione non significativa, in assenza di affidi diretti di pubblici servizi locali, con valore di partecipazione inferiore al 20%;
- e) resta esclusa dal Perimetro di Consolidamento, per impossibilità nel reperire i dati relativi al Bilancio 2019 al fine di verificarne l'irrilevanza, la Fondazione Pula Cultura Diffusa (persona giuridica di diritto privato senza scopo di lucro) non avendo trasmesso, entro la data di scadenza 20 luglio 2019, come previsto dal paragrafo 3.2: "Comunicazioni ai componenti del gruppo" dell'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011, la documentazione indispensabile per la redazione del bilancio consolidato relativo all'esercizio 2018.

Accertato che Il consolidamento proporzionale consiste nel considerare le poste iscritte nel Conto Economico e nello Stato Patrimoniale per la sola quota di proprietà della Capogruppo. La società Pula Servizi e Ambiente S.r.l. sarà invece consolidata integralmente in quanto controllata dal comune di Pula.

Vista la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 30/07/2019, di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2018, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

Visto l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riguardante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

Visto il comma 1, lettera d-bis) dell'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. che recita:

Visto lo schema di bilancio consolidato per l'esercizio 2018, composto dal conto economico e dallo stato patrimoniale, allegato sotto la lettera A), corredato dalla relazione sulla gestione consolidata comprendente la nota integrativa, allegata sotto la lettera B) quali parti integranti e sostanziali del presente atto;

Visto l'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016 che prevede che gli enti locali debbano trasmettere alla Banca dati delle pubbliche amministrazioni (BDAP), entro 30 giorni dall'approvazione, i propri bilanci consolidati (a partire dal consolidato 2016), compresi gli allegati previsti dall'articolo 11-bis, comma 2, lettere a) e b), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modifiche, predisposti secondo gli schemi di cui all'allegato n. 11 al predetto decreto legislativo n. 118 del 2011;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 30/04/2019 con la quale è stato approvato il documento unico di programmazione 2019/2021;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n.13 del 30/04/2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2019/2021;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 30/07/2019 di approvazione del Rendiconto 2018.

Visto il D.lgs n.118/2011, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L.42/2009, così come integrato dal D.Lgs. n.126/2014;

Visti gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile, rilasciati ai sensi dell'art. 49 comma 1 del decreto legislativo n. 267/2000 successive modificazioni e integrazioni;

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 34 del 09/12/2019

Visto il regolamento di contabilità dell'ente approvato dal Consiglio Comunale con proprio atto n. ,4 del 15 febbraio 2016;

Visto l'articolo 42, comma 2, lettera b), del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Tutto ciò premesso e considerato,

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

1) **di approvare**, per le motivazioni in premessa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2018 del Comune di Pula, composto dal Conto Economico e dallo Stato Patrimoniale, allegato sotto la lettera A), il quale risulta corredato dai seguenti documenti che si allegano al presente provvedimento sotto le lettere B) e C) quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa;

- Relazione dell'Organo di revisione;

2) **di dare atto** che i bilanci delle società partecipate sono stati estratti dai relativi portali "sezione amministrazione trasparente" e di incaricare i responsabili del settore finanziario, edilizia, demanio e tutela del paesaggio di elaborare una proposta tecnica, in coerenza con le linee strategiche del DUP, per l'articolazione di direttive alle società/enti compresi nell'elenco degli enti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica dell'oggetto di consolidamento nel bilancio consolidato al fine di armonizzare le procedure di redazione e comunicazione degli atti ad esso propedeutici;

3) **di pubblicare** sul sito dell'Ente "Amministrazione trasparente";

4) **di dichiarare**, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

5) **di trasmettere**, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016, il Bilancio Consolidato 2018 alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP).

Sulla presente proposta sono espressi, ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.L.vo n° 267 del 18.08.2000, i seguenti visti:

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA: PARERE APPROVATO

**Il Responsabile del Servizio Interessato
Simone Carta**

Pula, 11/11/2019

IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE: PARERE APPROVATO

**Il Responsabile del Servizio Finanziario
Simone Carta**

Pula, 04/12/2019

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA ed ESAMINATA la sopra riportata proposta di deliberazione;

ACQUISITI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18/08/2000 n. 267;

Visto il parere del Revisore dei Conti n. 64 del 27/11/2019;

Sentita l'esposizione a cura della Sindaca Carla Medau, la quale spiega nel dettaglio il contenuto della proposta, come riportato nel verbale integrale di seduta;

Sentito l'intervento della Consigliera Francesco Toccori, che verrà riportato nel verbale integrale di seduta;

Sentito l'intervento conclusivo della Sindaca Carla Medau, che verrà riportato nel verbale integrale di seduta;

Dopo ampia discussione, al termine della quale il Presidente, mette ai voti la proposta per alzata di mano, con il seguente risultato:

Consiglieri presenti e votanti	16	
Voti favorevoli	12	
Voti contrari	4	Loi, Fa, Pittaluga, Toccori
Astenuti	0	

A maggioranza dei voti validamente espressi;

DELIBERA

1) **di approvare**, per le motivazioni in premessa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2018 del Comune di Pula, composto dal Conto Economico e dallo Stato Patrimoniale, allegato sotto la lettera A), il quale risulta corredato dai seguenti documenti che si allegano al presente provvedimento sotto le lettere B) e C) quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Relazione sulla gestione, comprendente la nota integrativa;
- Relazione dell'Organo di revisione;

2) **di dare atto** che i bilanci delle società partecipate sono stati estratti dai relativi portali "sezione amministrazione trasparente" e di incaricare i responsabili del settore finanziario, edilizia, demanio e tutela del paesaggio di elaborare una proposta tecnica, in coerenza con le linee strategiche del DUP, per l'articolazione di direttive alle società/enti compresi nell'elenco degli enti componenti il Gruppo Amministrazione Pubblica dell'oggetto di consolidamento nel bilancio consolidato al fine di armonizzare le procedure di redazione e comunicazione degli atti ad esso propedeutici;

3) **di pubblicare** sul sito dell'Ente "Amministrazione trasparente";

4) **di dichiarare**, attesa l'urgenza, in conformità del distinto voto palese, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

5) **di trasmettere**, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera d) del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016, il Bilancio Consolidato 2018 alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP).

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000, con 12 voti favorevoli e 4 voti contrari (Loi, Fa, Pittaluga, Toccori).

Letto, confermato e sottoscritto

La Presidente
Carla Medau

Il Vice Segretario Comunale
Dottoressa Annalisa Porru

In pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. Dal 13/12/2019

Il Vice Segretario Comunale
Dottoressa Annalisa Porru