



# COMUNE DI PULA

## CITTA' METROPOLITANA DI CAGLIARI

Proposta DELG1-240-2021 del 30/12/2021

### VERBALE DI DELIBERAZIONE della GIUNTA COMUNALE N. 209 Adottata nella seduta del 31/12/2021

**OGGETTO:** Affidamento in house per il periodo di anni 5 (cinque), ai sensi dell'art. 192 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, alla Pula Servizi e Ambiente Srl, società in house del comune di Pula, con sede in Pula Via Santa Croce, 30 P.IVA 03033680921 dei servizi comunali.

L'anno **2021** (Duemila ventuno) il giorno **31 (TRENTUNO)** del mese di **DICEMBRE** alle ore **10:30** la **GIUNTA COMUNALE** si è svolta in modalità simultanea mista, parte in presenza, presso la Sala Giunta del Comune di Pula, nel rispetto delle misure di contenimento del Virus COVID-19 e parte in videoconferenza. La Sindaca **Carla Medau**, assume la Presidenza con l'assistenza della Segretaria comunale Dott.ssa **Anna Franca Lecca**, in videoconferenza.

ASSESSORI		Presenza/Modalità
COLLU	ILARIA	Presente
FARNETI	EMANUELE	Presente
PIRISINU	OMBRETTA	Presente
USAI	FILIPPO	Presente
ZUCCA	MASSIMILIANO	Presente – in videoconferenza entra alle ore 11:00

Presenti 6

## SETTORE TECNICO

Premesso che:

- Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 12 aprile 2006 venne approvata la costituzione di una società unipersonale per la gestione del Servizio Tecnologico del Comune di Pula denominata “Pula Servizi e Ambiente Srl”;
- Con atto pubblico repertorio n. 16430 del 21 aprile 2006 venne costituita la predetta società “Pula Servizi e Ambiente Srl” ed approvato il relativo Statuto;
- Con deliberazione della Giunta Comunale n. 151 del 5 ottobre 2006 vennero affidati alla società così costituita i seguenti servizi:

1. Gestione Beni Demaniali e Patrimoniali
2. Servizio Necroscopico e Cimiteriale
3. Servizio Viabilità

▪In esecuzione della predetta deliberazione, in data 2 novembre 2006 venne sottoscritto il disciplinare di servizio da cui risulta che l’affidamento in gestione è stato fissato per la durata di anni 10 (articolo 1), decorrenti dal 1° dicembre 2006 con scadenza al 1° dicembre 2016;

Considerato che:

- questo Comune con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 7/3/2005 disponeva l’esternalizzazione del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti mediante il conferimento alla costituenda società pubblica Pula Servizi e Ambiente Srl;
- con contratto di servizio, stipulato in data 30.05.2006 il Comune provvedeva all’affidamento nei confronti della Pula Servizi e Ambiente Srl della gestione dei servizi di igiene urbana, attività ed interventi connessi, in tutto il territorio comunale, nonché il servizio di smaltimento dei rifiuti differenziati, per la durata di anni 10 (dieci);
- il Consiglio Comunale con propri atti n. 7 del 28.04/2009 e n. 118 del 24.07.2009 ha deliberato, tra le altre, la reinternalizzazione del servizio di raccolta e conferimento dei rifiuti e contestualmente confermato l’affidamento alla Società Pula Servizi Ambiente Srl della gestione amministrativa del servizio TIA (successivamente TARI) rappresentata dalle attività di fatturazione, assistenza agli utenti, accertamento e riscossione diretta;

Visto il regime speciale degli affidamenti in house introdotto dall’art. 192 del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, da cui risulta che è istituito presso l’ANAC, l’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house e che l’iscrizione nell’elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l’esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l’Autorità definisce con proprio atto. Risulta infine che la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all’ente strumentale;

Visto l’articolo 16 comma 1 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica approvato con decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175, da cui risulta che le società *in house* ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto, solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l’esercizio di un’influenza determinante sulla società controllata;

Visto l’articolo 16 comma 2 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica approvato con decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175 da cui risulta che gli statuti delle società devono prevedere che oltre l’ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall’ente

Delibera della Giunta Comunale n. 209 del 31/12/2021

pubblico o dagli enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

Visto l'articolo 26 comma 2 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica approvato con decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175 da cui risulta che le società a controllo pubblico già costituite all'atto dell'entrata in vigore del decreto adeguano i propri statuti alle disposizioni del presente decreto entro il 31 dicembre 2016. Per le disposizioni dell'articolo 17, comma 1, il termine per l'adeguamento è fissato al 31 dicembre 2017;

Preso atto che, con atto pubblico Repertorio n. 32735 Raccolta n. 18554, in data 09.03.2017 l'assemblea dei soci della Pula Servizi Ambiente Srl ha deliberato l'integrazione dell'articolo 18 dello statuto sociale al fine di adeguare lo stesso alle disposizioni contenute nel decreto legislativo del 19 agosto 2016 n. 175;

Preso atto che la Pula Servizi Ambiente Srl, con sede a Pula (Ca) in Via Santa Croce 30, C.F. 03033680921, in data 26.01.2018 (Prot. 0007984) ha presentato l'iscrizione all'albo delle Società in house istituito presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.);

Dato atto che il Comune di Pula ha adempiuto all'obbligo previsto dall'articolo 17, commi 3 e 4, del D.L. n. 90/2014 in materia di rilevazione delle partecipazioni pubbliche;

Presto atto della comunicazione del Presidente dell' ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) del 7 settembre 2016 con il quale si fa presente che *«tenuto conto dell'efficacia non costitutiva, ma meramente dichiarativa dell'iscrizione (cfr. parere Consiglio di Stato del 1° aprile 2016 n. 855), l'affidamento diretto alle società in house può essere effettuato, sotto la propria responsabilità, dalle amministrazioni aggiudicatrici e dagli enti aggiudicatori, in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall'art. 12 della direttiva 24/2014/UE e recepiti nei medesimi termini nell'art. 5 del D.lgs. n. 50 del 2016, e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 192, a prescindere della domanda di iscrizione»*;

Vista la comunicazione dell'Amministratore della Società Pula Servizi e Ambiente Srl del 13 marzo 2017 con la quale viene trasmessa la visura camerale aggiornata da cui risulta che *“la società in considerazione della sua natura di strumento operativo dei soci, riceve esclusivamente da questi ultimi e mediante affidamento diretto gli incarichi relativi alle attività da svolgere; la medesima società è soggetta altresì a poteri di controllo da parte dei soci affidatari dei servizi di tipo analogo a quelli che gli stessi esercitano sui propri servizi. Tutte le attività che la società porrà in essere nel perseguimento delle proprie finalità saranno dalla stessa svolte nei limiti e nel rispetto, oltre che nella generale normativa regionale e comunitaria applicabile, anche di quella specificatamente regolante le società c.d. “in house”*;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n.6 del 31.03.2015 relativa alla approvazione del piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate e delle partecipazioni societarie ai sensi dell'articolo 1, commi 11 e 12, della legge n.190/2014;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 43 del 30.12.2019, recante *“Revisione ordinaria delle partecipate ex art. 20 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, e ss.mm”*

Dato atto che il Comune di Pula ha trasmesso al Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) il piano di razionalizzazione approvato con la richiamata deliberazione del Consiglio Comunale n. 43/2019;

Visto l'articolo 34, comma 20, decreto-legge del 18 ottobre 2012, n. 179, recante *“Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”*, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012 n. 221, ai sensi del quale *«per i*

Delibera della Giunta Comunale n. 209 del 31/12/2021

*servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste»;*

Atteso che, è intendimento dell'Amministrazione Comunale avvalersi della Pula Servizi e Ambiente SrL, società *in house* per l'annualità 2022, con sede in Pula Via Santa Croce, 30 P.IVA 03033680921, per lo svolgimento dei servizi di seguito indicati:

1. Gestione Beni Demaniali e Patrimoniali così come risultanti dallo stato patrimoniale del Comune di Pula alla data del presente atto;
2. Servizio Necroscopico e Cimiteriale, consistente principalmente nelle attività di tumulazione, estumulazione, inumazione ed esumazione, oltre alle attività di spazzamento degli stradelli, di manutenzione del verde (limitatamente alle aree di inumazione, alle fioriere e alla zona delle cappelle private) e di manutenzione ordinaria edile e impiantistica dei locali presenti (sale mortuarie, sala autoptica, bagni e uffici);
3. Servizio Viabilità, articolato in cinque macro attività quali:
  - a) Manutenzione ordinaria edile delle strade, piazze e parchi;
  - b) Pulizia e sfalcio di cunette e banchine stradali
  - c) Manutenzione ordinaria del piano viabile delle strade;
  - d) Servizio di pulizia da rovi, sterpaglie, materiale secco di qualsiasi natura, delle aree pubbliche di proprietà comunale secondo le specifiche prescrizioni dell'ordinanza regionale antincendio e ogni altro adempimento in essa previsto;
  - e) Servizio posa in opera segnaletica stradale in attuazione di ordinanze sindacali e del Comando di Polizia Municipale, qualunque sia la finalità per cui vengono emesse;
4. Servizio di portierato;

Richiamata la nota della Pula servizi e Ambiente S.r.l. del 21/12/2021, con la quale si comunicavano i costi provvisori relativi ai servizi su elencati per il periodo dal 01/01/2022 al 31/12/2022:

Servizio Beni Demaniali e patrimoniali	Imponibile	IVA	Totale
	350.000,00	77.000,00	427.000,00
Servizio Viabilità	Imponibile	IVA	Totale
	245.000,00	53.900,00	298.900,00
Servizio Necroscopico e cimiteriale	Imponibile	IVA	Totale
	100.000,00	22.000,00	122.000,00
Servizio di portierato	Imponibile	IVA	Totale
	46.500,00	10.230,00	56.730,00

Accertata la sussistenza di tutti i requisiti di legge per poter procedere all'affidamento *in house* alla Pula Servizi e Ambiente SrL dei servizi in argomento;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 30/07/2019, recante "Regolamento sulle modalità dell'esercizio del controllo analogo congiunto Comune di Pula e Sardegna Ricerche sulla Società Pula Servizi e Ambiente srl retta secondo il modello dell'"*in house providing*" è stato approvato il Regolamento sulle modalità

Delibera della Giunta Comunale n. 209 del 31/12/2021

dell'esercizio del controllo analogo congiunto Comune di Pula e Sardegna Ricerche sulla Società Pula Servizi e Ambiente s.r.l.;

Richiamati i seguenti atti:

- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2021, approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2021/2023;
- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 29/03/2021, approvazione del Bilancio di previsione relativo all'esercizio finanziario 2021 ed il Bilancio pluriennale 2021/2023;

Ritenuto di dover condividere il piano strategico futuro della società in House con il socio Sardegna Ricerche;

Richiamato il decreto della Sindaca n. 29 del 02.12.2019 con il quale al sottoscritto sono state conferite le funzioni dirigenziali di cui all'art. 109, commi 1 e 2 del D. Lgs. 267/2000;

### PROPONE ALLA GIUNTA COMUNALE

**Di ricorrere** all'affidamento in via diretta per il periodo di anni uno, salvo eventuale proroga tecnica, fatta salva la permanenza continua dei requisiti ed elementi di legge e quelli di economicità e garanzia della qualità del servizio, alla Società *in house* Pula Servizi e Ambiente S.r.l., con sede in Pula Via Santa Croce, 30 P.IVA 03033680921, dei servizi di seguito indicati:

1. Gestione Beni Demaniali e Patrimoniali così come risultanti dallo stato patrimoniale del Comune di Pula alla data del presente atto;
2. Servizio Necroscopico e Cimiteriale, consistente principalmente nelle attività di tumulazione, estumulazione, inumazione ed esumazione, oltre alle attività di spazzamento degli stradelli, di manutenzione del verde (limitatamente alle aree di inumazione, alle fioriere e alla zona delle cappelle private) e di manutenzione ordinaria edile e impiantistica dei locali presenti (sale mortuarie, sala autoptica, bagni e uffici);
3. Servizio Viabilità, articolato in cinque macro attività quali:
  - a) Manutenzione ordinaria edile delle strade, piazze e parchi;
  - b) Pulizia e sfalcio di cunette e banchine stradali
  - c) Manutenzione ordinaria del piano viabile delle strade;
  - d) Servizio di pulizia da rovi, sterpaglie, materiale secco di qualsiasi natura, delle aree pubbliche di proprietà comunale secondo le specifiche prescrizioni dell'ordinanza regionale antincendio e ogni altro adempimento in essa previsto;
  - e) Servizio posa in opera segnaletica stradale in attuazione di ordinanze sindacali e del Comando di Polizia Municipale, qualunque sia la finalità per cui vengono emesse;

1.Servizio di portierato;

**Dato Atto** che in relazione ai servizi su elencati, il quadro economico è così definito:

Servizio Beni Demaniali e patrimoniali	Imponibile	IVA	Totale
	350.000,00	77.000,00	427.000,00
Servizio Viabilità	Imponibile	IVA	Totale
	245.000,00	53.900,00	298.900,00
Servizio Necroscopico e cimiteriale	Imponibile	IVA	Totale
	100.000,00	22.000,00	122.000,00
Servizio di portierato	Imponibile	IVA	Totale

Delibera della Giunta Comunale n. 209 del 31/12/2021

	46.500,00	10.230,00	56.730,00
--	-----------	-----------	-----------

**Di demandare** al Responsabile del Settore Tecnico i successivi atti gestionali per la sottoscrizione del disciplinare di servizio, unitamente all'assunzione degli impegni di spesa necessari all'affidamento dei servizi in argomento, proponendo alla Giunta gli eventuali ulteriori atti urgenti necessari;

**Di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge.

Sulla presente proposta sono espressi, ai sensi del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.L.vo n° 267 del 18.08.2000, i seguenti visti:

**IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ TECNICA: PARERE APPROVATO**

**Il Responsabile del Servizio Interessato**  
**Enrico Murru**  
**Doc. firmato digitalmente**

Pula, 30/12/2021

**IN ORDINE ALLA REGOLARITÀ CONTABILE: PARERE APPROVATO**

**La Responsabile del Servizio Finanziario**  
**Sara Inghes**  
**Doc. firmato digitalmente**

Pula, 30/12/2021

## LA GIUNTA COMUNALE

**VISTA** la suesposta proposta di deliberazione;

**RICONOSCIUTA** la competenza della Giunta Comunale all'adozione del presente;

**ACQUISITI** i preventivi pareri di regolarità tecnica e contabile come per legge;

**DATO ATTO** che sono state adottate tutte le misure e le precauzioni per evitare la diffusione da Covid 19;

**DATO ATTO** che tutti i presenti (6) partecipano alla discussione e alla votazione;

**A VOTI unanimi, legalmente espressi;**

### DELIBERA

**Ricorrere** all'affidamento per il periodo di anni 5 (cinque), fatta salva la permanenza continuativa dei requisiti ed elementi di legge unitamente a quelli di economicità e garanzia della qualità del servizio, alla Società *in house* Pula Servizi e Ambiente S.r.l., con sede in Pula Via Santa Croce, 30 P.IVA 03033680921, dei servizi di seguito indicati:

1. Gestione Beni Demaniali e Patrimoniali così come risultanti dallo stato patrimoniale del Comune di Pula alla data del presente atto;
2. Servizio Necroscopico e Cimiteriale, consistente principalmente nelle attività di tumulazione, estumulazione, inumazione ed esumazione, oltre alle attività di spazzamento degli stradelli, di manutenzione del verde (limitatamente alle aree di inumazione, alle fioriere e alla zona delle cappelle private) e di manutenzione ordinaria edile e impiantistica dei locali presenti (sale mortuarie, sala autoptica, bagni e uffici);
3. Servizio Viabilità, articolato in cinque macro attività quali:
  - a) Manutenzione ordinaria edile delle strade, piazze e parchi;
  - b) Pulizia e sfalcio di cunette e banchine stradali
  - c) Manutenzione ordinaria del piano viabile delle strade;
  - d) Servizio di pulizia da rovi, sterpaglie, materiale secco di qualsiasi natura, delle aree pubbliche di proprietà comunale secondo le specifiche prescrizioni dell'ordinanza regionale antincendio e ogni altro adempimento in essa previsto;
  - e) Servizio posa in opera segnaletica stradale in attuazione di ordinanze sindacali e del Comando di Polizia Municipale, qualunque sia la finalità per cui vengono emesse;

2.Servizio di portierato;

**Dare Atto** che in relazione ai servizi su elencati, il quadro economico è così definito:

Servizio Beni Demaniali e patrimoniali	Imponibile	IVA	Totale
	350.000,00	77.000,00	427.000,00
Servizio Viabilità	Imponibile	IVA	Totale
	245.000,00	53.900,00	298.900,00
Servizio Necroscopico e cimiteriale	Imponibile	IVA	Totale
	100.000,00	22.000,00	122.000,00
Servizio di portierato	Imponibile	IVA	Totale
	46.500,00	10.230,00	56.730,00

Delibera della Giunta Comunale n. 209 del 31/12/2021



**Demandare** il Responsabile del Settore Tecnico al compimento di tutti gli atti necessari alla fattiva esecuzione del presente, compresa la sottoscrizione del disciplinare di servizio, l'assunzione degli impegni di spesa necessari all'affidamento dei servizi e di ogni altro atto opportuno e necessario al raggiungimento del pubblico interesse.

**Demandare** il Responsabile del Settore Tecnico e la Responsabile del Settore Economico Finanziario al compimento di ogni atto necessario per la fattiva esecuzione del presente nei bilanci di previsione e fino alla scadenza dei 5 anni.

**Inviare** all'Albo pretorio on line del Comune di Pula e nell'apposita Sezione Trasparenza come per legge.

**Letto, confermato e sottoscritto**

**La Sindaca**

*Carla Medau*

**La Segretaria Comunale**

*Dottoressa Anna Franca Lecca*

**In pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 gg. dal giorno 12/01/2022**

**La Segretaria Comunale**

*Dottoressa Anna Franca Lecca*